Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 18.07.2016 № 5360 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрации города сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2018 № 01   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных правовых актов на 2018 год» (с изменениями от 22.02.2018 № 14).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения \_\_\_повторно .

(впервые/повторно)

По итогам проведения экспертизы действующего муниципального правового акта уполномоченным органом было подготовлено отрицательное заключение от 04.04.2018.

Исходя из норм правового акта, целью правового регулирования является обеспечение равных условий для людей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в многоквартирных домах, и деятельности управляющих организаций при определении домов, на которых требуется установка оборудования для беспрепятственного доступа инвалидов в сои дома.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках Жилищного кодекса РФ, выполняющие работы по устройству на входных группах многоквартирных домов оборудования для беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями здоровья.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются 73 субъекта (41 управляющая компания и 32 товарищества собственников жилья), при условии их включения в адресный перечень.

С учетом установленных критериев отбора, в настоящее время получателями субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченным возможностями здоровья в 2018 году будут являться 4 организации с учетом объема бюджетных ассигнований, предусмотренного решением о бюджете города в сумме 2 856 967,89 рублей.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут информационные расходы:

- затраты рабочего времени, необходимые на выполнение информационных требований – 11 656 руб. (40 ч. \* 291,4 руб.);

- транспортные расходы - 235 руб. (10 поездок \* 23,5 руб.);

- стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований – 1 552,6 руб. (картридж, бумага формата А 4).

Общая сумма информационных издержек в год на одного субъекта составит 13 443,6 руб.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города 13.03.2018 года.

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 13.03.2018 по 16.03.2018.

Уведомления были направлены 73 управляющим организациям и Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва от ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района», ООО «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района», в которых содержалось 5 замечаний (предложений), которые приняты и будут учтены при внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком не соблюдены, в части:

- несвоевременного размещения действующего правового акта на портале Администрации города, уведомления о проведении публичных консультаций и опросного листа - на 15 дней;

- сокращения сроков проведения публичных консультаций - на 1 день;

- несвоевременного представления результата рассмотрения отрицательного заключения об экспертизе от 04.04.2018 (поступил письмом от 30.05.2018№ 09-02-4314/18) – на 36 рабочих дней.

При этом, процедуры не являются невыполненными, следовательно, повторное их проведение не требуется.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе не достаточна.

2.2.1. В сводном отчете:

- в пункте 1.4 указана неточная информация. Исходя из свода предложений, все 5 замечаний (предложений) приняты полностью для внесения соответствующих изменений;

- в пункте 4.2 отчета не указано количество участников группы в 2018 году, исходя из объема средств, предусмотренных на данные цели. В настоящее время перечень уже сформирован, при этом информация не дополнена.

2.2.2. Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

В расчете не указаны расходы на изготовление проектной документации (содержательные издержки).

После пересчета расходов следует откорректировать пункты 6.3, 6.4 сводного отчета.

2.2.3. К своду предложений не приложены копии писем-уведомлений, направленных в адрес участников публичных консультаций о результатах учтенных (принятых) и (или) отклоненных мнений (замечаний и (или) предложений).

3. В проекте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. Положение по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья (далее - Положение) не соответствует действующему законодательству.

3.1.1. Положение не соответствует требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – Правила) в части:

- абзац исключен (замечание снято на основании информации департамента городского хозяйства от 30.05.2018 № 09-02-4314/18, подготовленной по итогам рассмотрения заключения уполномоченного органа);

- отсутствие норм о проведении обследования муниципальной комиссией по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов (не соответствие абзацу 3 пункта 6 Раздела 2 Правил).

Комиссия создана постановлением Администрации города от 02.02.2018 № 819, но изменения в МПА не внесены;

- отсутствие обязанности о проведении обследования в соответствии с планом мероприятий, утвержденным органом местного самоуправления (не соответствие абзацу 3 пункта 6 Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на приказ Департамента социального развития ХМАО –Югры от 26.04.2017 № 6-нп «О Порядке создания и работы межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов», в соответствии с которым осуществляются функции и права комиссии, организация деятельности работы комиссии и др. (пункт 10 Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на форму акта обследования жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, который по результатам оформляется комиссией в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.11.2016 № 836/пр «Об утверждении формы акта обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида» (пункты 12, 13 Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на правила проведения проверки экономической целесообразности и формы решения, которое по результатам оформляется комиссией в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.02.2017 № 583/пр «Об утверждении правил проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида и формы решения об экономической целесообразности (нецелесообразности) реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида» (пункт Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на форму заключения, которое по результатам оформляется комиссией в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.11.2016 № 837/пр  
«Об утверждении форм заключений о возможности или об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида», в случае если в акте обследования содержится вывод об отсутствии технической возможности для приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид (пункты 15, 16, 17 Раздела 2 Правил);

- отсутствие отсылки на утвержденные:

а) требования (нормативы) к доступности жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме для инвалида (Раздел 3 Правил);

б) требования (нормативы) по приспособлению жилого помещения с учетом потребностей инвалида (Раздел 4 Правил).

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.2. Отсутствуют административные процедуры и сроки их выполнения во исполнение требований постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.3. В пункте 1.1 Положения указана ссылка на муниципальную программу «Доступная среда города Сургута на 2014-2020», которая в период действия была продлена до 2030 года, а в последствии признана утратившей силу.

В настоящее время расходы на представление субсидии в соответствии с постановлением Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья», предусмотрены в муниципальной программе «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014 — 2030 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8983.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.4. В пункте 1.2 в понятии «управляющая организация» отсутствует «товарищество собственников недвижимости», предусмотренное ст. 123.12 Гражданского кодекса РФ.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.5. В подпункты 5.3.1 – 5.3.5 пункта 5.3 Положения функции МКУ «Казна городского хозяйства» не соответствуют пункту 3.2 Устава учреждения, утвержденному распоряжением Администрации города от 08.08.2013 № 2810 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения «Казна городского хозяйства» в новой редакции».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

При этом, Уставом предусматривается деятельность учреждения только в части муниципального жилищного фонда, а Порядок распространяется на все многоквартирные дома. Следовательно, обоснование, представленное в письме от 30.05.2018 № 09-02-4314/18, является недостаточным.

3.2. Пунктом 2.4 раздела 2 Положения предусмотрено, что в срок до 20 августа 2016 года, в последующие годы - до 20 мая текущего года управляющие организации, получившие уведомления, представляют в департамент по адресам многоквартирных домов, включенных в адресный перечень, заверенные копии следующих документов:

- акт обследования входной группы и/или фасада многоквартирного дома, подписанного представителями департамента архитектуры и градостроительства, управляющей организацией, МКУ «КГХ», представителем совета многоквартирного дома.

- проектную документацию на выполнение работ с согласованием графической части департаментом архитектуры и градостроительства и ресурсоснабжающими организациями (тепло-, газо-, водоснабжения, электрических сетей).

3.2.1. Отсутствие четкого требования кем должны быть заверены копии *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур*, а также может повлечь необоснованные расходы (например, по нотариальному заверению копий документов).

3.2.2. Пунктом 3.3 раздела 2 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья», предусмотрено предоставление заверенных получателем субсидии копий документов.

Отсутствие аналогичного требования в Положении *является ограничением для субъектов для предпринимательской деятельности,* поскольку является основанием для отказа в представлении субсидии.

3.3. Разделом 4 Положения установлены виды работ (услуг), предусмотренные заявкой, которые не соответствуют направлениям расходов субсидии, предусмотренным пунктом 1 раздела 2 Порядка представления субсидии, утвержденного постановлением Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья».

Несоответствие установленных норм *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Выводы и предложения:

1. При проведении экспертизы иных действующих муниципальных нормативных правовых актов - повысить контроль за сроками размещения и проведения публичных консультаций, за сроками рассмотрения поступивших заключений от управления экономики и стратегического планирования и направления мотивированных ответов, в целях соблюдения требований Порядка.
2. Доработать отчет об экспертизе действующего правового акта с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 Заключения.
3. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений   
   в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

Замечания, указанные в пунктах 3.1.1, 3.1.2, 3.1.5 заключения, будут обсуждаться с правовым управлением Администрации города при внесении изменений в действующий правовой акт.

4. После внесения изменений в постановление Администрации города от 18.07.2016 № 5360 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья» необходимо внести изменения в постановление Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья» для приведения во взаимное соответствие.

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«05» июня 2018 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83