Сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта: *Администрация города Сургута департамент городского хозяйства*

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: *отсутствуют*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*проект* *постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 12.05.2014 № 3062 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду»*

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

*- Бюджетный кодекс РФ (в редакции от 18.07.2017 № 178-ФЗ)*

*- Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования № 887 от 06.09.2016)*

*- Распоряжение Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города»*

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

*1.Решение Думы города от 23.12.2016 № 46-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»*

*2.Постановление Администрации города от 12.05.2014 № 3062 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду»*

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: *после официального опубликования*

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: *необходимость установления переходного периода отсутствует*

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: *«13» октября 2017г*.   
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: *«13» октября 2017; окончание: «26» октября 2017г*.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: *0* , из них:

учтено полностью: *0* , учтено частично: *0* , не учтено: *0* .

*Получено 2 отзыва от участников публичных консультаций, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют.*

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

Фамилия, имя, отчество: *Дмитриева Наталья Александровна*

Должность: *заместитель начальника отдела финансово-экономического планирования департамента городского хозяйства Администрации города Сургута*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тел.: | *8(3462)52-45-35* |  |

Адрес электронной почты: *dmitrieva\_na2@admsurgut.ru*

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) *высокая*

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

*проект* *постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 12.05.2014 № 3062 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду» содержит положения, которые изменяют ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения, а также устанавливает новое ранее не предусмотренное муниципальным правовым актом ограничение для субъектов предпринимательской деятельности.*

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

1. *Исключается основание для отказа в предоставлении субсидии при первичном и повторном обращении, в случае получения отказа (абзац второй пункта 7 раздела II Порядка) (пункт 1.1 проекта). Порядком установлен срок первичного обращения для получения субсидии в очередном финансовом году 01 июня текущего года для подготовки департаментом информации по введению новых (увеличению действующих) обязательств в очередном финансовом году (в 2017 году – 08.07.2017). Уведомление об отказе в предоставлении субсидии направляется в период формирования проекта бюджета на очередной финансовый год в сентябре текущего года. В связи с тем, что уведомление осуществляется спустя 3-4 месяца от даты первичного обращения, то нарушение срока первичного обращения не должно являться основанием для отказа в предоставлении субсидии*
2. *Порядком (в редакции от 01.08.2017 № 6845) определена дата,   
   на которую получатели субсидии должны соответствовать требованиям, установленным Общими требованиями № 887 от 06.09.2016 – на дату уведомления получателей субсидии об утвержденном объеме лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год. Для подтверждения отсутствия у получателей субсидии просроченной задолженности перед местным бюджетом департамент осуществляет запросы в управление бюджетного учета и отчетности, департамент архитектуры и градостроительства. Аналогичные изменения внесены во все Порядки департамента городского хозяйства. Дата первичного обращения получателей субсидии, определенная Порядками и фактическая, как в рамках одного Порядка, так и по всем Порядкам, различная (например: 20.05, 29.05, 30.05, 01.06, 30.06, 07.07, 17.08). В связи с установлением фактической даты обращения каждого получателя значительно увеличивается документооборот департамента и соответствующих структурных подразделений. С целью сокращения трудозатрат проектом определяется иная дата – «на первое число месяца, в котором они уведомлены об утвержденном объеме лимитов бюджетных обязательств» (абзац третий пункта 1.2 проекта).*
3. *Порядком (в редакции от 01.08.2017 № 6850) дается право   
   получателю субсидии на получение субсидии при условии наличия у него графика погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованного Администрацией города (абзац второй пункта 4 Порядка). Проектом уточняется ответственное лицо Администрации города – главный администратор доходов бюджета с целью приведения в соответствие БК РФ (абзац четвертый пункта 1.2 проекта).*
4. *В связи с введением в Порядке наличия графика погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, с целью осуществления контроля за погашением задолженности и повышением ответственности получателя субсидии пункт об основаниях в отказе предоставления субсидии по факту оказания услуги (пункт 23 раздела II) дополнен основанием – отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом (пункт 1.3 проекта).*
5. *По результатам правового мониторинга установлено, что Порядок предоставления субсидии не соответствуют требованиям БК РФ (в редакции   
   от 18.07.2017 № 178-ФЗ).*

*В пункте 3 статьи 78 БК РФ установлены обязательные положения, которые должны содержать муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидии, в том числе случаи возврата неиспользованных остатков субсидии. Ранее эти случаи должны были предусматриваться в соглашении, начиная с 19.07.2017 – в Порядке.*

*Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (подпункт в) пункта 7 приложения к постановлению) установлен случай возврата остатков субсидий – при отсутствии решения главного распорядителя бюджетных средств, принятого по согласованию с финансовым органом, о наличии потребности в указанных средствах. Данное требование предусмотрено типовой формой соглашений и Порядком.*

*Проектом из раздела IV «Порядок возврата субсидии» исключаются слова «в случаях, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии» с целью приведения   
в соответствие БК РФ, Общим требованиям и типовым формам соглашений, утвержденным приказом департамента финансов Администрации города от 31.01.2017   
№ 08-ПО-15/17-0.*

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах: *отсутствует*

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации:

*1.Постановление администрации г. Югорска от 23.12.2016 № 3331 «О Порядке предоставления субсидий в целях возмещения затрат производителям товаров(услуг), осуществляющих свою деятельность на территории города Югорска».*

*2.Постановление администрации г.Нягани от 17.08.2016 № 2415 «О внесении изменений в постановление Администрации города Нягани от 22.10.2012 № 3901 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по проведению капитального ремонта систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду организациям, являющимся пользователями муниципального имущества города Нягани, отнесенного к объектам жилищно-коммунального комплекса».*

3.4. Источники данных:

*Социальная сеть «Интернет»*

*СПС «Гарант»*

*СПС «КонсультантПлюс»*

3.5. Иная информация о проблеме: *отсутствует*

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемого  правового регулирования | 4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| *Приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие бюджетному законодательству* | *Со дня официального опубликования в средствах массовой информации* | *Ежегодно*  *(в случае выделения бюджетных ассигнований на предоставление субсидии)* |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4.4. Цели предлагаемого  правового регулирования  (в соответствии с пунктом 4.1 сводного отчета) | 4.5. Наименование показателей  достижения целей предлагаемого  правового регулирования (ед. изм.) | 4.6. Значения  показателей по годам | 4.7. Источники данных для расчета  показателей |
| *Приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие бюджетному законодательству* | - *количество выявленных нарушений законодательства по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др., ед.* | *0 ед.*  *ежегодно* | *Отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др.* |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| *Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, имеющие на праве собственности или иных законных основаниях муниципальные инженерные объекты, используемые для обеспечения населения и социальных объектов коммунальными ресурсами, и выполняющие работы (оказывающие услуги) по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения к осенне-зимнему периоду.* | *1 участник (2017г.)* | *Департамент городского хозяйства Администрации города* |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета): *дополнительные расходы (доходы) бюджета отсутствуют*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая/  отменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  (тыс. рублей) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: | | | |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: | - |  |
| Периодические расходы за период  \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: | - |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: | - |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: | - |  |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: | - |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: | - |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - |  |

7. Изменение обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы  потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  (в соответствии  с пунктом 5.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности, запреты  и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание  расходов и возмо-жных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.4. Количественная оценка  (тыс. рублей) | 7.5. Источники  данных  для  расчетов |
| *Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, имеющие на праве собственности или иных законных основаниях муниципальные инженерные объекты, используемые для обеспечения населения и социальных объектов коммунальными ресурсами, и выполняющие работы (оказывающие услуги) по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения к осенне-зимнему периоду.* | *Исключается основание для отказа в предоставлении субсидии при первичном и повторном обращении, в случае получения отказа: предоставление документов позднее установленного срока (пункт 1.1 проекта).* | *отсутствуют* | *отсутствует* | *-* |
| *Проектом изменяется дата, на которую получатели субсидии должны соответствовать установленным требованиям – «на первое число месяца, в котором они уведомлены об утвержденном объеме лимитов бюджетных обязательств» (абзац третий пункта 1.2 проекта).* | *отсутствуют* | *отсутствует* | *-* |
| *Проектом уточняется ответственное лицо Администрации города, согласовывающее график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом – главный администратор доходов бюджета (абзац четвертый пункта 1.2 проекта)* | *отсутствуют* | *отсутствует* | *-* |
| *Пункт об основаниях в отказе предоставления субсидии по факту оказания услуги (пункт 23 раздела II) дополнен основанием – отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом (пункт 1.3 проекта).* | *отсутствуют* | *отсутствует* | *-* |
| *Проектом исключается возможность предусматривать в соглашении на предоставление субсидии случаи возврата неиспользованных остатков субсидии (пункт 1.4 проекта)* | *отсутствуют* | *отсутствует* | *-* |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант N  (иной вариант  правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы |  |  |  |
| *Абзац второй пункта 7 раздела II Порядка* | *- представление документов позднее срока, установленных в*[*абзаце первом пункта 4*](#sub_1024)*и*[*пункте 8*](#sub_1028) *настоящего раздела* | *исключить* | *-* |
| *Абзац первый пункта 11 раздела II Порядка* | *11. Требования, которым должны соответствовать получатели субсидии* ***на дату уведомления*** *получателей субсидии об утвержденном объеме лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, установленную в абзаце втором* [*пункта 10 раздела II*](#sub_1210)*настоящего порядка* | *11. Требования, которым должны соответствовать получатели субсидии* ***на первое число месяца, в котором они уведомлены*** *об утвержденном объеме лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год  в соответствии с абзацем первым пункта 10 раздела II настоящего порядка* | *Требования, которым должны соответствовать получатели субсидии* ***на первое число месяца, в котором*** в ***котором планируется заключение соглашения о представлении субсидии*** |
| *Абзац второй пункта 11 раздела II Порядка* | *- не иметь просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед местным бюджетом либо иметь график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом,* ***согласованный******Администрацией города*** | *- не иметь просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед местным бюджетом либо иметь график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом,* ***согласованный******главным администратором доходов бюджета*** | *-* |
| *Пункт 23 раздела II Порядка* | *-* | *- отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом* | *-* |
| *Абзац второй подпункта 1.1 пункта 1 раздела IV Порядка* | *В течение 10-и банковских дней с момента получения уведомления, направленного дирекцией, получатель субсидии осуществляет возврат остатков субсидии, не использованной в отчетном финансовом году,* ***в случаях, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии*** | *В течение 10-и банковских дней с момента получения уведомления, направленного дирекцией, получатель субсидии осуществляет возврат остатков субсидии, не использованной в отчетном финансовом году* | *-* |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, имеющие на праве собственности или иных законных основаниях муниципальные инженерные объекты, используемые для обеспечения населения и социальных объектов коммунальными ресурсами, и выполняющие работы (оказывающие услуги) по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения к осенне-зимнему периоду (2017-2020г.г. – 3 адресата)* | *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, имеющие на праве собственности или иных законных основаниях муниципальные инженерные объекты, используемые для обеспечения населения и социальных объектов коммунальными ресурсами, и выполняющие работы (оказывающие услуги) по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения к осенне-зимнему периоду (2017-2020г.г. – 3 адресата)* | *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, имеющие на праве собственности или иных законных основаниях муниципальные инженерные объекты, используемые для обеспечения населения и социальных объектов коммунальными ресурсами, и выполняющие работы (оказывающие услуги) по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения к осенне-зимнему периоду (2017-2020г.г. – 3 адресата)* |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | *Внесение изменений в Порядок предоставления субсидии не устанавливает дополнительных расходов* | - |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | *Внесение изменений в Порядок предоставления субсидии не повлияет на утвержденные лимиты бюджетных обязательств* | - |
| 8.5.Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования |  | *Нормативное регулирование Порядка предоставления субсидии обеспечит достижение заявленной цели* |  |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | *Нарушение бюджетного законодательства* | *отсутствует* | *Риск в получении отказа в предоставлении субсидии, так как дата, на которую планируется заключение соглашения, является прогнозируемой* |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

*предлагаемый вариант решения проблемы отвечает положениям действующего бюджетного законодательства и полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также направлен на снижение административных барьеров для получателей субсидии*

Приложения:  Свод предложений о результатах публичных консультаций.

Дмитриева Наталья Александровна 8(3462) 52-45-35

Турчанова Ирина Николаевна 8(3462) 52-44-08