Сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта: *контрольное управление Администрации города Сургута*

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: *правовое управление Администрации города*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект постановления Администрации города Сургута «Об утверждении порядка демонтажа самовольно (незаконно) размещенных нестационарных объектов на территории города Сургута»*

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

*- Устав городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;*

*- решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».*

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование: *отсутствует.*

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: *после официального опубликования.*

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: *необходимость установления переходного периода отсутствует*

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: *«13» августа 2020г.*   
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: *«13» августа 2020*г.; окончание: *«09» сентября 2020г.*

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 9 из них:

учтено полностью: 4, учтено частично: 5 , не учтено: 0 .

1.10. Контактная информация ответственных исполнителей проекта:

Фамилия, имя, отчество: *Михеев Михаил Николаевич*

Должность: *и.о. начальника отдела муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тел.: | *(3462) 52-80-22* |  |

Адрес электронной почты:[*miheev\_mn@admsurgut.ru*](mailto:miheev_mn@admsurgut.ru)

Фамилия, имя, отчество: *Кобзева Ольга Александровна*

Должность: *ведущий специалист отдела муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тел.: | *(3462) 52-80-13* |  |

Адрес электронной почты:[Kobzeva\_oa@admsurgut.ru](mailto:Kobzeva_oa@admsurgut.ru)

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) *высокая*

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

*Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.*

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

*Контрольным управлением на постоянной основе выявляются факты самовольной (незаконной) установки некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута, что снижает комфортность условий проживания граждан, поддержание санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.*

*Утверждение порядка позволит ускорить процесс демонтажа самовольно (незаконно) размещенных нестационарных объектов на территории города Сургута для законного восстановления прав муниципального образования без организации судебного процесса.*

*Предлагаемый нормативный правовой акт не ограничивает права предпринимателей на осуществление хозяйственной деятельности на территории города, поскольку применение мер воздействия в виде демонтажа самовольно (незаконно) установленного некапитального строения, сооружения на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в государственной или муниципальной собственности направлено на законное восстановление прав государства и муниципального образования соответственно, а демонтаж незаконных объектов с территорий, находящихся в частной собственности, будет производится исключительно на основании решения суда.*

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах: *отсутствует*

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации:

*- постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 03.04.2013 № 350 «Об утверждении Положения о порядке выявления и сноса (демонтажа) самовольно установленных временных строений (сооружений) на территории города Ростова-на-Дону»;*

*- постановление Администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 601 «Об утверждении порядка демонтажа и (или) перемещения самовольно установленных нестационарных объектов на территории города-курорта Пятигорска»;*

*- постановление Администрации города Тюмени от 02.09.2014 № 169-пк «Об утверждении порядка выявления, демонтажа нестационарных торговых объектов на территории города Тюмени»;*

*- постановление Администрации города Мегиона от 22.06.2020 № 1182 «Об утверждении Порядка демонтажа и перемещения самовольно размещенных движимых (нестационарных) объектов на территории города Мегиона»;*

*- постановление Администрации Ленинского муниципального района Московской области от 12.08.2016 № 2847 «Об утверждении порядка выявления, учета, демонтажа (перемещения) самовольно установленных и/или незаконно размещенных нестационарных торговых объектов на территории Ленинского муниципального района Московской области»;*

*- постановление Администрации городского округа Шатура Московской области от 17.05.2019 № 771 «Об утверждении положения о порядке выявления и демонтажа нестационарных торговых объектов на территории городского округа Шатура Московской области»;*

*- постановление Администрации города Волгограда от 12.04.2013 № 764 «Об утверждении Порядка демонтажа самовольно установленных нестационарных объектов на территории Волгограда, Положения о комиссиях по решению вопросов о демонтаже самовольно установленных нестационарных объектов на территории Волгограда»;*

*- постановление Совета Министров республики Крым от 25.11.2014 № 465 «О вопросах освобождения земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства»;*

*- решение Собрания Депутатов городского округа «город Йошкар-Ола» от 28.11.2018 № 720-VI «Об утверждении Порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных нестационарных объектов на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;*

*- постановление Администрации города Ульяновска от 31.03.2016 № 1044 «Об утверждении Положения о демонтаже самовольно установленных объектов движимого имущества на территории муниципального образования «город Ульяновск» и др.*

3.4. Источники данных:

*Компьютерная справочная правовая система «Консультанат плюс»*.

3.5. Иная информация о проблеме: *отсутствует*

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки  достижения целей предлагаемого  правового регулирования | 4.3. Наименование  показателей  достижения целей  предлагаемого  правового регулирования  (ед. изм.) | 4.4. Значения  показателей по годам | 4.5. Источники данных для расчета  показателей |
| *Рациональное использование земли, обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления по благоустройству и озеленению территории, формирование единых правил размещения некапитальных строений, сооружений, организации мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации о размещении некапитальных строений, сооружений и использование земельных участков, пресечение фактов самовольной (незаконной) установки некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута.* | *после*  *официального опубликования* | *Количество демонтированных самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений, ед.* | *5 ед.*  *ежегодно* | *Отчетные данные прошлых лет.* |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| *Юридические и физические лица независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности* | *22 698* | *Показатели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года»* |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (*раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета)*:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая/  отменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  (руб.) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: *контрольное управление Администрации города* | | | | | |
| *- обеспечить обследование объекта с составлением акта осмотра самовольно (незаконно) установленного объекта;*  *- в случае отсутствия информации о владельце (собственнике, правообладателе) объекта принять меры для выявления такого лица путем направления запросов в органы и организации различной формы собственности, которые могут иметь отношение к объекту, и размещения соответствующего информационного сообщения на официальном портале Администрации города;*  *- в случае наличия информации о владельце (собственнике, правообладателе) объекта уполномоченный орган обеспечивает присутствие такого лица или его представителя при составлении акта осмотра. При составлении акта осмотра уполномоченный орган обеспечивает ознакомление данного лица с актом осмотра путем составления соответствующей отметки в акте. В случае отказа владельца (собственника, правообладателя), самовольно (незаконно) установившего объект, или его представителя от ознакомления с актом осмотра или в случае отсутствия такого лица при составлении акта осмотра или в случае отсутствия такого лица при составлении акта осмотра в акте делается соответствующая запись.*  *- при составлении акта осмотра уполномоченный орган обеспечивает размещение (расклеивание) непосредственно на обследуемом объекте информации о выявлении объекта и необходимости его демонтажа;*  *- в течении трех рабочих дней с даты составления акта готовится проект постановления Администрации города о демонтаже самовольно (незаконно) установленного объекта;*  *- постановление Администрации города о демонтаже самовольно (незаконно) установленного объекта в течении трех рабочих дней с даты его издания вручается под личную роспись лицу, установившему объект или его уполномоченному представителю, либо направляется письмом посредством почтового отправления с уведомлением о вручении;*  *- информация о принятом решении о демонтаже самовольно (незаконно) установленного объекта дублируется на объекте, размещается на официальном портале Администрации города;*  *- уполномоченный орган в срок не более пяти рабочих дней с даты истечения срока для добровольного исполнения постановления Администрации города:*  *приступает к организации демонтажа объекта силами и за счет средств бюджета города Сургута в случае его размещения на земельном участке, находящемся в неразграниченной государственной собственности или муниципальной собственности (за исключением остановочных комплексов с торговыми павильонами, на демонтаж которых распространяется порядок, установленный абзацем 3 настоящего пункта)*  *передает документы в правовое управление Администрации города для обращения в суд с иском о демонтаже объекта в случае его размещения на земельном участке, находящемся в частной собственности, а также в случае размещения остановочного павильона с торговой площадью в границах красных линий;*  *- уполномоченным органом любым доступным способом не позднее чем за два рабочих дня до даты демонтажа извещает лицо самовольно (незаконно) установившее объект о дате и времени демонтажа;*  *- по завершении демонтажа самовольно (незаконно) установленного объекта не позднее трех рабочих дней уполномоченным органом составляется акт по форме согласно приложению 2 к Порядку.* | новая | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: | - | - |
| Периодические расходы за период 2021-2023 г.: | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | проект бюджета на 2021-2023 годы |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: | - | - |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: *Муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»* | | | | | |
| *- осуществляет по требованию уполномоченного органа демонтаж объектов, их хранение или в необходимых случаях уничтожение (утилизацию);*  *- перед проведением демонтажа объект и находящееся в нем имущество подлежат описи учреждением в присутствии представителя уполномоченного органа;*  *- демонтированный объект и находящееся в нем на момент демонтажа имущество согласно описи имущества подлежат вывозу в определенное учреждением место складирования объектов, где обеспечивается хранение вышеуказанного имущества;*  *- не демонтированные в добровольном порядке объекты, не подлежащие демонтажу без причинения ущерба конструктивным элементам, ввиду особенностей конструкции, либо ветхости строение (например, нестандартные металлические гаражи и иные конструкции, деревянные сараи, голубятни и т.д.) подлежат уничтожению (утилизации) путем полного разбора;*  *- в случае если собственник объекта или уполномоченный представитель не присутствую при демонтаже скоропортящиеся продукты и особо скоропортящиеся продукты уничтожаются (утилизируются) в день демонтажа;*  *- если по истечении трех месяцев не установлен владелец демонтированного объекта, учреждение направляет данную информацию в комитет по управлению имуществом Администрации города для подготовки документов с целью признания объекта и имущества, находящегося в нем, бесхозяйным имуществом и обращения его в муниципальную собственность в порядке статей 226 Гражданского кодекса Российской Федерации.* | новая | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: | - | - |
| Периодические расходы  за период 2021-2023 г.:г.: | *434 755,2 руб.* | *28 983,68 руб. \* 15 объектов*  *Расчет стоимости часа работы представлен МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экономической безопасности»* |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - | - |
| Итого периодические расходы за период 2021-2023 г.: | | | *434 755,2 руб.* | *28 983,68 руб. \* 15 объектов*  *Расчет стоимости часа работы представлен МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экономической безопасности»* |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - | - |

7. Установление/изменение обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Новые обязанности, запреты  и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.2. Описание  расходов и возмо-жных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.3. Количественная оценка  (руб.) | 7.4. Источники  данных  для  расчетов |
| *В соответствии с пунктом 7 Раздела II Порядка лицо, осуществившее установку объекта, указанное в решении о демонтаже самовольно (незаконно) установленного объекта, обязано в течении пятнадцати рабочих дней с даты вручения или получения постановления Администрации города своими силами и за свой счет демонтировать объект.*  *Лицо, ранее разместившее нестационарный торговый объект в соответствии с постановлением Администрации города Сургута от 09.11.2017* *№ 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута, срок действия которого истек и основание для продления которого отсутствует обязано в течении 30 календарных с даты вручения или получения постановления Администрации города своими силами и за свой счет демонтировать объект.* | *содержательные издержки* | *28 983,68 руб.*  *на демонтаж 1 объекта* | *Расчет стоимости часа работы представлен МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экономической безопасности»* |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант N  (иной вариант  правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | *отсутствует* | *Утверждение порядка демонтажа самовольно (незаконно) размещенных нестационарных объектов на территории города Сургута* | *Осуществление демонтажа самовольно (незаконно) размещенных нестационарных объектов в судебном порядке.* |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | - | *Юридические и физические лица независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности - 22 698 субъектов (ежегодно).* | *Юридические и физические лица независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности - 22 698 субъектов (ежегодно).* |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | *Расходы 1 субъекта на демонтаж 1 объекта – 28 983,68 руб.* | *Расходы 1 субъекта на демонтаж 1 объекта – 28 983,68 руб.;*  *увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности на оплату юридических услуг, возмещение судебных издержек в сумме 42 000 рублей.* |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | Ежегодное увеличение расходов бюджета города на 144 918,4 руб. (*28 983,68 руб. \* 5 объектов)* | *Увеличение расходов Администрации города на судебные издержки* |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий | - | - | *1) Увеличение временного периода на демонтаж самовольно (незаконно) размещенных нестационарных объектов с учетом сроков для формирования и направления искового заявления, принятия судебного решения и вступления его в законную силу;*  *2) Увеличение расходов Администрации города на судебные издержки;*  *3) Увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности на оплату юридических услуг, возмещение судебных издержек в сумме 42 000 рублей.* |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

2-й вариант решения проблемы обеспечивает достижение заявленных целей регулирования.

(место для текстового описания)

Приложения:

1. Свод предложений о результатах публичных консультаций.

2. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Михеев Михаил Николаевич

тел. (3462) 52-80-22

Кобзева Ольга Александровна

тел. (3426) 52-80-13

Приложение

к сводному отчету

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей

Стандартные издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, состоят только из содержательных издержек.

1. Выделение содержательных требований

В соответствии с пунктом 7 Раздела II Порядка лицо, осуществившее установку объекта, указанное в решении о демонтаже самовольно (незаконно) установленного объекта, обязано в течении пятнадцати рабочих дней с даты вручения или получения постановления Администрации города своими силами и за свой счет демонтировать объект.

Лицо, ранее разместившее нестационарный торговый объект в соответствии с постановлением Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута, срок действия которого истек и основание для продления которого отсутствует обязано в течении 30 календарных с даты вручения или получения постановления Администрации города своими силами и за свой счет демонтировать объект.

1. Определение показателя масштаба содержательных требований

Расчет производится в отношении 1 нестационарного объекта и лица разместившего данный объект.

1. Частота выполнения содержательных требований

Работы выполняются разово, при выявлении самовольно (незаконно) установленного объекта.

Частота выполнения – 1 раз.

1. Затраты рабочего времени, необходимого на выполнение содержательных требований

1 рабочий день на демонтаж нестационарного объекта – 8 часов.

1. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения содержательных требований

Расчет стоимости услуг демонтажа нестационарного объекта

АС= 8 часов \* 3622,96 руб. = 28 983,68 рублей\*1 (расчет стоимости часа представлен МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экономической безопасности» от 07.09.2020 № 061-02-1599/0).

1. Расчет суммы содержательных издержек

base_32871_10627_19

base_32871_10627_20 – затраты рабочего времени в часах, полученные на четвертом этапе, на выполнение каждого содержательного требования с учетом показателя масштаба и частоты;

w – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований (включая стоимость оплаты труда, налоги и прочие обязательные платежи, накладные расходы);

base_32871_10627_21 – стоимость приобретений, полученных на пятом этапе, необходимых для выполнения содержательного требования, с учетом показателя масштаба и частоты.

Ис = 28 983,68 рублей