**ОТЧЕТ**

**ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА**

|  |  |
| --- | --- |
| № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (присваивается уполномоченным органом) | Сроки проведения публичного обсуждения: |
| начало: " 03 " июля 2017 г.; |
| окончание: " 07 " июля 2017 г. |

1. Общая информация

|  |
| --- |
| 1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта:  *Администрация города Сургута, управление экономики и стратегического планирования* |
| 1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:  *проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городской округ город Сургут»* |
| 1.3. Основание для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:  *1.Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*  *2.Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;*  *3.Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашении о муниципально-частном партнерстве»;*  *4.Распоряжение Администрации города от 08.02.2017 № 176 «Об утверждении плана мероприятий по разработке и внедрению «МЧП-стандарт»*. |
| 1.4. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:  Фамилия, имя, отчество: *Храмцова Мария Евгеньевна,*  Должность: *начальник отдела экономики и прогнозов управления экономики и стратегического планирования Администрации города Сургута*  Телефон: (3462) *52-20-38* Адрес электронной почты: hramtsova\_me@admsurgut.ru |

2. Характеристика существующей проблемной ситуации

|  |
| --- |
| 2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на урегулирование которой направлено предлагаемое правовое регулирование:  *Отсутствует эффективный механизм взаимодействия публичного партнера и инициатора заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве* *при реализации приоритетных задач социально-экономического развития города с учётом норм Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».* |
| 2.2. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование: *отсутствует* |
| 2.3. Опыт иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности (при наличии): *существует*  *Примеры:*  *1. Решение Совета депутатов муниципального образования городской округ Дзержинский от 15.07.2015 № 5/8 «О Порядке «О заключении соглашения*  *о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании «Городской округ Дзержинский»;*  *2. Постановление Администрации города Улан-Удэ от 21.05.2007 № 248 «Об утверждении Положения о порядке заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве в городском округе «Город Улан-Удэ»; 3. Постановление администрации Волгограда от 30.09.2013 № 1623 «Об утверждении Положения о взаимодействии структурных подразделений администрации Волгограда и о порядке проведения конкурса в сфере муниципально-частного партнерства».* |
| 2.4. Выявление рисков, связанных с существующей ситуацией:  з*адачами устойчивого социально-экономического развития города является формирование условий для улучшение инвестиционного климата, роста объема привлекаемых инвестиций, уровня инфраструктурной обеспеченности в муниципальном образовании городской округ город Сургут. Отсутствие эффективного механизма взаимодействия публичного партнера и инициатора заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве* *ведет к ухудшению инвестиционного климата.* |
| 2.5. Моделирование последствий, наступление которых возможно при отсутствии правового регулирования:  *Отсутствие предлагаемого правового регулирования негативно сказывается на инвестиционном климате, что, в свою очередь, не способствует устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования городского округа города Сургута.* |
| *2.6. Источники данных:*  *1.Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*  *2. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;*  *3. Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2015 № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;  4. Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;*  *5. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве»;*  *6. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;*  *7. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашении о муниципально-частном партнерстве»;*  *8. Распоряжение Администрации города от 08.02.2017 № 176 «Об утверждении плана мероприятий по разработке и внедрению «МЧП-стандарт»* |
| 2.7. Иная информация (при наличии): *отсутствует* |

3. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие приоритетам развития, представленным в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=53E76A3EC34CC9F770152CC551A6FE86D2A7216AF4A8D784EB346ACECFC32E12A3BFD4903BD2D81D900A231F66nDH) (планах) социально-экономического развития города Сургута и муниципальных программах

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. Цель предлагаемого правового регулирования: | 3.2. Обоснование достижимости цели правового регулирования (включая способы ее достижения): |
| *Улучшение инвестиционного климата, и как следствие, повышение объема привлекаемых инвестиций и уровня инфраструктурной обеспеченности.* | *Утверждение Порядка позволит создать эффективный механизм взаимодействия публичного партнера и инициатора заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве* *при реализации приоритетных задач социально-экономического развития города.* |
| 3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования приоритетам развития, представленным в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=53E76A3EC34CC9F770152CC551A6FE86D2A7216AF4A8D784EB346ACECFC32E12A3BFD4903BD2D81D900A231F66nDH) (планах) социально-экономического развития города и муниципальных программах: *Цель правового регулирования соответствует направлениям Стратегии развития города, нацеленным на решение следующих задач:*  *1. привлечение частных ресурсов для реализации приоритетных задач социально-экономического развития города Сургута, в том числе строительство и (или) реконструкция, эксплуатация и (или) техническое обслуживание объектов местного значения города Сургута;*  *2. повышение эффективности использования муниципального имущества города Сургута;*  *3. эффективного использования средств бюджета города Сургута;*  *4. технического и технологического развития объектов местного значения города Сургута.*  *Одним из механизмов реализации Стратегии 2030 является государственно-частное партнёрство и муниципально-частное партнёрство. Инструмент стал обязательным элементом стратегических документов и рекомендован к применению на региональном и муниципальном уровнях.*  *На условиях государственно-частного партнёрства и муниципально-частного партнёрства планируется реализация проектов в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, здравоохранения, образования и иных объектов социальной инфраструктуры.* | |

4. Перечень показателей для последующего анализа достижения заявленной цели правового регулирования

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. Цель предлагаемого правового регулирования: | 4.2. Показатели последующего анализа достижения цели правового регулирования (включая способы, методы, сроки): |
| *Улучшение инвестиционного климата, и как следствие, повышение объема привлекаемых инвестиций и уровня инфраструктурной обеспеченности.* | *Показатели представлены в приложении 2 к отчету.* |

5. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

|  |
| --- |
| 5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:  *Принятие нормативно-правового акта позволит Администрации города создать эффективный механизм взаимодействия публичного партнера и инициатора заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве* *при реализации приоритетных задач социально-экономического развития города.* |
| 5.2. Описание иных возможных способов (отмена регулирования, замена регулирования иными правовыми способами или более мягкими формами регулирования, оптимизация действующего регулирования) решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): *иные способы отсутствуют* |
| *5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:*  *Принятие порядка позволит через развитие механизма муниципально-частного партнёрства улучшить инвестиционный климат и, как следствие, повысить объем привлекаемых инвестиций и уровень инфраструктурной обеспеченности в муниципальном образовании городской округ город Сургут.* |
| 5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы (при наличии): *отсутствует* |

6. Анализ ожидаемых положительных и отрицательных последствий от принятия муниципального нормативного правового акта

|  |
| --- |
| 6.1. Сектор экономики, группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, территория ожидаемого воздействия:  *Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели - инициаторы заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве* |
| 6.2. Качественное описание и количественная оценка ожидаемых положительных и отрицательных последствий (в том числе от введения обязанностей, запретов и ограничений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):  *1. Прогнозируемая оценка негативного воздействия отсутствует.*  *2. Утверждение проекта постановления позволит создать эффективный механизм взаимодействия публичного партнера и инициатора заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве* *при реализации приоритетных задач социально-экономического развития города* |
| 6.3. Оценка возможной суммы расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от введения соответствующих обязанностей, запретов и ограничений: *64 993,86*  *руб. Расчёт представлен в приложении 2 к отчету.* |
| 6.4. Оценка возможной суммы расходов (доходов) местного бюджета:  *в рамках утвержденного бюджета города* |

7. Результаты оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций

|  |
| --- |
| 7.1. Выявленные положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета, в том числе в соответствии с заключением об ОРВ (при их наличии), и мотивированная позиция разработчика относительно данных положений: *отсутствуют* |
| 7.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о проведении публичной консультации:  *Получено 3 отзыва от участников публичных консультаций:*  *- в 2-х отзывах замечания и (или) предложения отсутствуют;*  *- в 1-ом отзыве дано 2 рекомендации.* |
| 7.3. Сведения о принятых предложениях (в том числе рекомендованных к учету при внесении очередных изменений в правовой акт) и мотивированно отклоненных предложениях:  *Рекомендации приняты и включены в проект муниципального нормативного правового акта. Свод предложений к отчету прилагается.* |

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Разработчик:

Начальник управления экономики

и стратегического планирования

Администрации города С.Г. Мединцева

Бергер Ольга Сергеевна

Тел. (3462) 522104

Приложение 1

к отчету об оценке

регулирующего воздействия

проекта муниципального

нормативного правового акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели последующего анализа достижения цели правового регулирования | Сроки достижения | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| 1. Количество заключённых соглашений о муниципально-частном партнерстве , ед. | 1 | 5 | 8 |
| 2. Объём инвестиций в рамках заключённых соглашений о муниципально-частном партнерстве , млн. рублей | 220 | 1125 | 1840 |

Приложение 2

к отчету об оценке

регулирующего воздействия

проекта муниципального

нормативного правового акта

Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений

**Информационные издержки (на одного субъекта)**

**1 этап. Выделение информационных требований**

Разделом III Порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городской округ город Сургут предусмотрены требования к предложению, направляемому инициатором проекта, планируемого к реализации на основе муниципально-частного партнерства, в адрес Главы города Сургута. Кроме того, в случае, если инициатором проекта является частный партнер, одновременно с предложением, направляется выданная банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта (информационное требование - 1).

**2 этап. Выделение информационных элементов**

Инициатор (частный партнер) проекта направляет в адрес Главы города предложение. Предложение о реализации проекта должно содержать:

описание проекта и обоснование его актуальности;

*цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования;*

*сведения о публичном партнере;*

*проект соглашения, включающий в себя существенные условия, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия;*

*срок реализации проекта или порядок определения такого срока;*

*оценку возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта;*

*прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование;*

*описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта;*

*сведения об эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;*

нотариально заверенные копии учредительных документов;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

нотариально заверенные копии необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иных разрешений;

справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций;

выданная инициатору проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства;

подтверждение состава и объема расходов, понесенных инициатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства на подготовку предложения.

**3 этап. Показатели масштаба информационных требований**

Данные расчеты произведены для:

1 организации;

1 сотрудника;

1 событие.

**4 этап. Частота выполнения информационных требований**

Предложение подается 1 раз.

Частота выполнения – 1.

**5 этап. Затраты рабочего времени, необходимых на выполнение информационных требований**

Рассчитаем трудозатратность на одного сотрудника:

ТЗ= (п раб. \* t)/ продолжительностью рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

**ТЗ = (1\*40 часов)/8 = 5 человеко-дней = 40 часов**

В качестве заработной платы специалиста взята среднемесячная заработная плата за 2016 год по городу Сургуту - 79540 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

**Средняя стоимость работы часа персонала = 79540/176 = 451,93 руб., с учётом отчислений в фонды – 587,09 руб.**

**T = 40\*587,09 руб. = 23 500,36 руб.**

На приобретение материалов, сотрудник затратит в среднем 3 часа

**Т = 3\*587,09 = 1 761,27 руб.**

**ТИТ1 = 23 500,36 + 1 761,27 = 25 261,63 руб.**

Осуществление дополнительных административных процедур.

Для предоставления таких документов, как:

нотариально заверенные копии учредительных документов;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

нотариально заверенные копии необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иных разрешений;

справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций;

выданная инициатору проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

специалист организации – инициатора проекта затратит определённое количество времени:

0,5 часа – поездка в территориальную инспекцию УФНС России по ХМАО-Югре (туда и обратно) за сведениями;

1 час – ожидание в очереди для подачи заявления на подготовку сведений;

0,5 часа – поездка в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации (туда и обратно) за сведениями;

0,5 часа – ожидание в очереди для подачи заявления на подготовку сведений;

0,5 часа - поездка в территориальный орган социального страхования (туда и обратно) за сведениями;

0,5 часа – ожидание в очереди для подачи заявления на подготовку сведений;

0,5 часа – поездка в к нотариусу (туда и обратно) с целью заверения документов;

1 час – ожидание в очереди для подачи документов на заверение и ожидание заверенных копий;

1,5 часа – поездка в отделение Банка (туда и обратно) для получения банковской гарантии.

Итого на получение сведений затрачено 6,5 часов.

Оплата специалисту составит:

**TИТ2 = 6,5\*587,09 = 3 816,09 руб.**

В случае отправки документов заказным письмом почтой специалист потратит на это 1,5 часа.

**TИТ3 = 1,5\*587,09 = 880,64 руб.**

**ТИТ = 25 261,63 + 3 816,09 + 880,64 = 29 958,36 руб.**

**6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований**

Картридж – 4010 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 244 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

**АИЭ=МР/ (n\*q), где:**

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

**АИЭ1 = (4010+244\*2)/(1\*1) = 4 488 руб.**

Для приобретения материалов, сотрудник воспользуется общественным транспортом. Стоимость 1 поездки = 22,5 руб.

**АИЭ2 = 22,5/(1\*1) = 22,5 руб.\*6 поездок = 135 руб.**

Для получения сведений в государственных органах, заверения документов у нотариуса и посещение Банка сотрудник воспользуется общественным транспортом. Стоимость 1 поездки = 22,5 руб.

**АИЭ3 = 22,5/ (1\*1) = 22,5 руб.\*10 поездок = 225 руб.**

Дляотправки документов почтой Россиисотрудник воспользуется общественным транспортом:

**АИЭ4 = 22,5/ (1\*1) = 22,5 руб.\*2 = 45 руб.**

Стоимость отправки документов заказным письмом весом 750 г. (около 150 листов А4) составляет 142,50 руб. (тарифы почты России, размещены на официальном сайте [www.pochta.ru](http://www.pochta.ru))

**АИЭ5 = 142,5/ (1\*1) = 142,50 руб.**

**АИТ = 4 488 + 135 + 225 + 45 + 142,5 = 5 035,50 руб.**

**7 этап. Сумма информационных издержек**

**ИИТ=tИТ\*W+АИТ, где**

**tИТ –** затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение каждого информационного требования

**W –** средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований

**АИТ –** стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты

**ИИТ = 29 958,36 + 5 035,50 = 34 993,86 руб.**

Таким образом, информационные издержки составят 34 993,86 руб.

**Содержательные издержки (на одного субъекта)**

Инициатор (частный партнер) проекта направляет в адрес Главы города предложение. Предложение о реализации проекта должно содержать:

описание проекта и обоснование его актуальности;

Одним из обязательных документов, который инициатор (частный партнер) проекта направляет в адрес Главы города является описание проекта и обоснование его актуальности.

В случае, если инициатор проекта решит привлечь специалиста извне для написания проекта, стоимость составляет 30 000 руб.

**Ис= 30 000 руб.**

Общие финансовые издержки составят:

**34 993,86 + 30 000 = 64 993,86 руб.**