Пояснительная записка

к проекту постановления Администрации города

«О внесении изменения в постановление Администрации города от 07.10.2015 № 7065 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов»

Основанием для разработки настоящего проекта являются следующие нормативные документы:

1. Положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Положение), утвержденное постановлением Администрации города от 31.05.2017 № 4490   
«О внесении изменений в постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8983 «Об утверждении муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2030 годы». Ранее действующее Положение   
от 15.02.2012 № 3316 отменено постановлением Администрации от 10.07.2017 № 5895. В настоящее время в Положение вносятся изменения (положение излагается в новой редакции), проект проходит процедуру согласования   
в Администрации города. Внесение изменений распространяется   
на правоотношения, возникшие с 10.02.2017, то есть с момента издания постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169   
«Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий   
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации   
на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации   
и муниципальных программ формирования современной городской среды».

Новое Положение разработано во исполнение:

- постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий   
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации   
на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации   
и муниципальных программ формирования современной городской среды»;

- приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.02.2017 № 114/пр «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год»;

- постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 423-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы» (приложение № 22 «Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год»).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016   
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам   
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (в редакции от 18.05.2017 № 592) (далее – Общие требования).

В связи с большим количеством вносимых изменений приложение (Порядок) излагается в новой редакции.

1. С целью приведения в соответствие Положению и государственной программе в Порядок вносятся следующие изменения:
   1. В пункте о понятиях, используемых в Порядке (пункт 2 раздела I):

- вводятся понятия «заинтересованные лица», «минимальный   
и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий»;

- понятие «рабочая группа» заменяется на «общественную комиссию муниципального образования городской округ город Сургут по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной среды», состав и положение которой утверждены распоряжением Администрации города   
от 10.03.2017 № 339;

1.2. В пункте о критериях отбора получателей субсидии (пункт 4 раздела I):

- «наличие заявки управляющей организации на включение дворовой территории многоквартирного дома в адресный перечень» исключено, так как существует критерий – включение территории многоквартирного дома   
в утвержденный адресный перечень, то есть при отсутствии заявки   
от управляющей организации дворовая территория не будет включена   
в адресный перечень;

- «включение дворовой территории в утвержденный адресный перечень» дополнено «в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- «принятие решения собственниками помещений многоквартирных домов об участии в оплате расходов на благоустройство дворовой территории» исключено, так как финансовое участие собственников (в настоящем Порядке – заинтересованные лица) не является обязательным.

1.3. В пункте о направлениях средств субсидии (пункт 1 раздела II):

- включено новое направление «разработка дизайн-проекта благоустройства дворовой территории с учетом минимального и (или) дополнительного перечней видов работ»;

- затраты на выполнение строительно-монтажных работ, включающие стоимость материалов, дополнены стоимостью оборудования для приведения   
в соответствие перечням минимального и дополнительного перечней работ   
по благоустройству;

- исключено ограничение сметной прибыли «не более 10%   
от себестоимости» в сметной документации на выполнение строительно-монтажных работ в связи с установлением порядка определения нормативной стоимости работ по благоустройству дворовых территорий в приложении 4   
к Положению.

1.4. Изменены условия софинансирования работ по благоустройству дворовых территорий и соответственно формула определения размера субсидии (пункты 2, 3 раздела II) - исключены размеры субсидии и финансового участия собственников жилых и нежилых помещений, так как финансовое участие собственников (в настоящем Порядке – заинтересованные лица) не является обязательным.

1.5. Пункт об источниках предоставления субсидии муниципальному образованию дополнен субсидией за счет средств федерального бюджета, также уточнены размеры софинансирования бюджетов с целью приведения   
в соответствие Правилам предоставления и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, утвержденным Государственной программой (пункт4 раздела II).

1.6. Порядок представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в план выполнения работ по благоустройству дворовых территорий, выбор исполнителя работ   
по благоустройству дворовых территорий приведен в соответствие Положению в новой редакции (пункт 5 раздела II):

- изменена дата утверждения адресного перечня дворовых территорий   
с 05.04 на 23.05 (пункты 5.2, 5.3);

- исключена обязанность получателя субсидии представлять документы после получения уведомления о включении многоквартирных домов   
в утвержденный адресный перечень, так как необходимые документы являются приложением к заявке и предоставляются одновременно с ней, то есть до 10.03;

- изменен срок выбора исполнителя работ – в течение 30 рабочих дней   
от даты получения утвержденного адресного перечня, взамен конкретной даты «до 25.05»

1.7. В связи с исключением обязанности получателя субсидии представлять документы после получения уведомления о включении многоквартирных домов в утвержденный адресный перечень, откорректированы пункты о рассмотрении департаментом документов (пункт 8 раздела II) и об основаниях для отказа   
в предоставлении субсидии (пункт 9 раздела II).

1.7.1. В пункте о рассмотрении департаментом документов (пункт 8 раздела II) сокращен срок рассмотрения документов с 10 рабочих дней до 3, так как исключается обязанность департамента осуществлять проверку представленных документов по адресам, включенным в утвержденный адресный перечень.

1.7.2. В пункте об основаниях для отказа в предоставлении субсидии (пункт 9 раздела II) исключены следующие основания:

- представление документов позднее установленного срока;

- несоответствие представленных документов установленным требованиям;

- превышение утвержденного планом мероприятий заявленного размера субсидии;

- отсутствие в бюджете города бюджетных ассигнований, так как Положение и Правила предоставления субсидий (государственная программа) установлены на 2017 год.

1.8. Исключена обязанность департамента утверждать план мероприятий   
по выполнению работ по благоустройству в связи с утверждением адресного перечня, размещением его на официальном портале Администрации города   
и опубликованием в Положении, утвержденном муниципальной программой.

1.9. В связи с предоставлением в 2017 году субсидии за счет средств окружного бюджета и федерального бюджета уточнен механизм авансирования (только за счет средств местного бюджета – пункт 14 раздела II) и перечисления бюджетных средств (пункты 19.2 – только за счет средств местного бюджета, пункты 20-24 – средства окружного и федерального бюджетов).

1. С целью приведения в соответствие Общим требованиям в Порядок вносятся следующие изменения:
   1. В пункте о требованиях, которым должны соответствовать получатели субсидии (пункт 6 раздела II) изменена дата, на которую получатели субсидии должны соответствовать требованиям: «первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения» заменено на «20.05.2017», то есть на дату формирования и утверждения адресного ранжирования дворовых территорий. Общие требования (в редакции от 18.05.2017 № 592) дают возможность устанавливать правовым актом иную дату (абзац 1 подпункта е) пункта 4 Общих требований). Настоящим проектом определяется конкретная дата – 20.05.2017, что позволяет получателю субсидии исключить вероятность отказа в предоставлении субсидии по причине   
      не соответствия требованиям, установленным порядком.
   2. Требование к получателю субсидии об отсутствии просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед местным бюджетом (подпункт 6.1 пункта 6 раздела II), дополнено словами «либо иметь график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованный главным администратором доходов бюджета». Данное изменение обусловлено возможным случаем наличия у получателя субсидии иной просроченной задолженности, которую единовременно невозможно погасить ввиду затруднительного финансового положения получателя субсидии. Общие требования (в редакции от 18.05.2017 № 592) дают право предусматривать требование об отсутствии просроченной задолженности либо не предусматривать (абзац 3 подпункта е) пункта 4 Общих требований –   
      «в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом»). Отсутствие данного требования в Порядке может негативно сказаться на поступлении доходов в бюджет города. Проектом вводится условие наличия графика погашения иной просроченной задолженности перед местным бюджетом для своевременного пополнения бюджета.
   3. В связи с введением требования о наличии графика погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованного главным администратором доходов бюджета (подпункт 6.1 пункта 6 раздела II) пункт об основаниях для отказа в подписании акта на предоставлением субсидии (пункт 26 раздела II) дополняется основанием – отсутствием оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом (подпункт 26.5 пункта 26 раздела II). Контроль за погашением задолженности Администрация города осуществляет самостоятельно (департамент запрашивает копии платежных документов у Управления бюджетного учета и отчетности), никаких подтверждающих документов от получателя субсидии не требуется.
   4. Формулировка требования об отсутствии процесса реорганизации, ликвидации, банкротства и отсутствии ограничения на осуществление хозяйственной деятельности (подпункт 6.2 пункта 6 раздела II) приведена   
      в соответствие с новой редакцией Общих требований: юридические лица   
      не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства,   
      а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность   
      в качестве индивидуального предпринимателя (абзац 4 подпункта е) пункта 4 Общих требований).

Проект порядка предоставления субсидии не вводит новых, но изменяет ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности с учетом норм, установленных законодательством, являющихся основанием для внесения изменений в Порядок.

Приложения: 1. Постановление Администрации города от 28.04.2017 № 3499   
«О внесении изменений в постановление Администрации города от 07.10.2015 № 7065 «О порядке предоставления субсидии   
на финансовое обеспечение (возмещение) затрат   
по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов» на 12 л. в 1 экз.

2. Проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8983 «Об утверждении муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014 – 2030 годы» (фрагмент) на 15 л. в 1 экз.

Директор департамента К.Ю. Карпеткин

Дмитриева Наталья Александровна

тел. (3462) 52-45-35