Сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта: *Администрация города Сургута департамент городского хозяйства*

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: *отсутствуют*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 17.08.2017 № 7263 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку детских игровых площадок»*

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

*- Бюджетный кодекс РФ (в редакции от 18.07.2017 № 178-ФЗ)*

*- Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования № 887 от 06.09.2016)*

*- Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»*

*- Постановление Администрации города от 13.05.2013 № 3091 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по приобретению и установке детских игровых площадок многоквартирных домов»*

*- Отчет № 01-18-53/КСП о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств на реализацию мероприятия «Устройство на входных группах многоквартирных домов оборудования для беспрепятственного доступа в жилые дома людей с ограниченными возможностями здоровья» муниципальной программы «Доступная среда города Сургута на 2014 – 2030 годы»   
за 2016 год – текущий период 2017 года»*

*- Распоряжение Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города»*

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

*1. Решение Думы от 23.12.2016 № 46-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».*

*2. Постановление Администрации города от 17.08.2017 № 7263 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку детских игровых площадок».*

*3. Постановление Администрации города от 13.05.2013 № 3091 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по приобретению и установке детских игровых площадок многоквартирных домов».*

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: *после официального опубликования*

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: *необходимость установления переходного периода отсутствует*

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: *«13» октября 2017*г.   
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: *«13» октября 2017*г.; окончание: *«26» октября 2017г*.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: *3*, из них:

учтено полностью: *0* , учтено частично: *0* , не учтено: *3* .

*Получено 3 отзыва от участников публичных консультаций, в 1 отзыве 3 замечания и (или) предложений, которые урегулированы и отражены в протоколе урегулирования разногласий.*

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

Фамилия, имя, отчество: *Дмитриева Наталья Александровна*

Должность: *заместитель начальника отдела финансово-экономического планирования департамента городского хозяйства Администрации города Сургута*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тел.: | *8(3462)52-45-35* |  |

Адрес электронной почты: *dmitrieva\_na2@admsurgut.ru*

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) *высокая*

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

*Проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 17.08.2017 № 7263 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку детских игровых площадок» содержит положения, которые изменяют ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения, а также устанавливает новое ранее не предусмотренное муниципальным правовым актом ограничение для субъектов предпринимательской деятельности.*

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

1. *По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты выявлено несоответствие Порядка предоставления субсидии Положению по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья. Аналогичные разночтения имеются в настоящем Порядке предоставления субсидии и Положении по организации и проведению работ по приобретению и установке детских игровых площадок многоквартирных домов. Изменения по пунктам 1.1, 1.2 проекта вносятся с целью устранения разночтений, выявленных КСП.*
2. *Порядком определена дата, на которую получатели субсидии должны соответствовать требованиям, установленным Общими требованиями № 887 от 06.09.2016 – до 25 марта текущего года. Для подтверждения отсутствия у получателей субсидии просроченной задолженности перед местным бюджетом департамент осуществляет запросы в управление бюджетного учета и отчетности, департамент архитектуры и градостроительства. Аналогичные изменения внесены во все Порядки департамента городского хозяйства. Дата первичного обращения получателей субсидии, определенная Порядками и фактическая, как в рамках одного Порядка, так и по всем Порядкам, различная (например: 20.05, 29.05, 30.05, 01.06, 30.06, 07.07, 17.08). В связи с установлением фактической даты обращения каждого получателя значительно увеличивается документооборот департамента и соответствующих структурных подразделений. С целью сокращения трудозатрат проектом определяется иная дата – «на первое число месяца, в котором представлены документы» (абзац второй пункта 1.3 проекта).*
3. *Заявленный размер субсидии, определенный сметной документацией, может превысить объем субсидии, утвержденный адресным перечнем. Заключить соглашение возможно только на сумму, предусмотренную бюджетом (адресным перечнем). Если отказывать по этой причине, то получатель субсидии в течение 5 рабочих дней устраняет замечания и повторно обращается за субсидией (пункт 8 раздела II Порядка), что ведет к увеличению сроков заключения соглашений. С целью устранения данной ситуации проектом исключается указанное основание для отказа в предоставлении субсидии (пункт 1.6 проекта) и уведомление получателей субсидии о принятии положительного решения о предоставлении субсидии (пункт 6.2 раздела II Порядка) дополняется словами «в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год» (пункт 1.5 проекта).*
4. *Порядком дается право получателю субсидии на получение субсидии при условии наличия у него графика погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованного Администрацией города (пункт 4.1 Порядка). Проектом уточняется ответственное лицо Администрации города – главный администратор доходов бюджета с целью приведения в соответствие БК РФ (пункт 1.4 проекта).*
5. *В связи с введением в Порядке наличия графика погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, с целью осуществления контроля за погашением задолженности и повышением ответственности получателя субсидии пункт об основаниях в отказе предоставления субсидии по факту оказания услуги (пункт 17 раздела II) дополнен основанием – отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом (пункт 1.7 проекта).*
6. *По результатам правового мониторинга установлено, что Порядок предоставления субсидии не соответствуют требованиям БК РФ (в редакции от 18.07.2017   
   № 178-ФЗ).*

*В пункте 3 статьи 78 БК РФ установлены обязательные положения, которые должны содержать муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидии, в том числе случаи возврата неиспользованных остатков субсидии. Ранее эти случаи должны были предусматриваться в соглашении, начиная с 19.07.2017 – в Порядке.*

*Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (подпункт в) пункта 7 приложения к постановлению) установлен случай возврата остатков субсидий – при отсутствии решения главного распорядителя бюджетных средств, принятого по согласованию с финансовым органом, о наличии потребности в указанных средствах. Данное требование предусмотрено типовой формой соглашений и Порядком.*

*Проектом из раздела IV «Порядок возврата субсидии» исключаются слова «в случаях, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии» с целью приведения в соответствие БК РФ, Общим требованиям и типовым формам соглашений, утвержденным приказом департамента финансов Администрации города от 31.01.2017   
№ 08-ПО-15/17-0.*

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах: *отсутствует*

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации:

*1. Постановление Администрации города Перми от 29.07.2011 № 382   
«Об утверждении порядка предоставления субсидий на обустройство детских игровых площадок на земельных участках, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений многоквартирных жилых домов город Перми».*

*2. Постановление Администрации города Нижнего Новгорода от 27.08.2012   
№ 3356 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижнего Новгорода на возмещение затрат по установке детского игрового комплекса на земельном участке, перешедшем в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме».*

*3. Постановление Администрации города муниципального образования город Краснодар от 24.06.2016 № 2645 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с приобретением и установкой спортивного и детского игрового оборудования на территории муниципального образования город Краснодар».*

3.4. Источники данных:

*социальная сеть Интернет*

*СПС «Гарант»*

*СПС «КонсультантПлюс»*

3.5. Иная информация о проблеме:

*отсутствует*

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемого  правового регулирования | | 4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования | |
| *Приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии) в соответствие действующему законодательству* | | *После официального опубликования в средствах массовой информации* | | *Ежегодно*  *(в случае выделения бюджетных ассигнований на предоставление субсидии)* | |
| 4.4. Цели предлагаемого  правового регулирования  (в соответствии с пунктом 4.1 сводного отчета) | 4.5. Наименование показателей  достижения целей предлагаемого  правового регулирования (ед. изм.) | | 4.6. Значения  показателей по годам | | 4.7. Источники данных для расчета  показателей |
| *Приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие действующему законодательству* | - *количество выявленных нарушений законодательства по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др., ед.* | | *0 ед.*  *ежегодно* | | *Отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др.* |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках ЖК РФ, и выполняющие работы по приобретению и установке детских игровых площадок на основании включения многоквартирного дома в утвержденный адресный перечень в текущем году* | *2017г. - 1 участник*  *Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются 73 субъекта (41 управляющая компания и 32 товарищества собственников жилья), при условии их включения в адресный перечень* | *Департамент городского хозяйства Администрации города* |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета): *дополнительные расходы (доходы) бюджета отсутствуют*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая/  отменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  (тыс. рублей) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: | | | |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: | - |  |
| Периодические расходы за период  \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: | - |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: | - |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: | - |  |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: | - |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: | - |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | - |  |

7. Изменение обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы  потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  (в соответствии  с пунктом 5.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности, запреты  и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание  расходов и возмо-жных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.4. Количественная оценка  (тыс. рублей) | 7.5. Источники  данных  для  расчетов |
| *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках ЖК РФ, и выполняющие работы по приобретению и установке детских игровых площадок на основании включения многоквартирного дома в утвержденный адресный перечень в текущем году* | *Проектом уточняется наименование проектной документации с целью устранения замечаний КСП и приведения в соответствие Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» и постановлению Администрации города от 13.05.2013 № 3091 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по приобретению и установке детских игровых площадок многоквартирных домов» (пункты 1.1, 1.2 проекта)* | *отсутствуют* | *-* | *-* |
| *Проектом изменяется дата, на которую получатели субсидии должны соответствовать установленным требованиям – «на первое число месяца, в котором представлены документы» (пункт 1.3 проекта)* | *отсутствуют* | *-* | *-* |
| *Проектом уточняется ответственное лицо Администрации города, согласовывающее график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом – главный администратор доходов бюджета (пункт 1.4 проекта)* | *отсутствуют* | *-* | *-* |
| *Проектом исключатся основание для отказа в предоставлении субсидии при первичном обращении: превышение предварительного расчета объема субсидии утвержденных лимитов бюджетных обязательств (пункт 1.6 проекта)* | *отсутствуют* | *-* | *-* |
| *Проектом вводится дополнительное основание для отказа предоставления субсидии по факту оказания услуги – отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом (пункт 1.7 проекта).* | *отсутствуют* | *-* | *-* |
| *Проектом исключается возможность предусматривать в соглашении на предоставление субсидии случаи возврата неиспользованных остатков субсидии (пункт 1.8 проекта)* | *отсутствуют* | *-* | *-* |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант N  (иной вариант  правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы |  |  |  |
| *Подпункт 1.2 пункта 1 раздела II Порядка* | *1.2. Изготовление и (или) проверка сметной и проектной документации на выполнение работ.* | *1.2. Выполнение проектных работ, в том числе сметной документации. Проверка сметной документации.* | *-* |
| *Абзац третий подпункта 3.4 пункта 3 раздела II Порядка* | *-* ***проектно-сметную*** *документацию на установку детских игровых площадок.* | *-* ***заверенную получателем субсидии копию проектной*** *документации на установку детских игровых площадок.* | *-* |
| *Абзац первый пункта 4 раздела II Порядка* | *4. Требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на* ***дату предоставления документов****, указанных в* [*подпункте 3.4 пункта 3 раздела II*](#sub_233)*настоящего порядка:* | *4. Требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на* ***первое число месяца, в котором представлены документы****, указанные в* [*подпункте 3.4 пункта 3 раздела II*](#sub_233)*настоящего порядка:* | *Требования, которым должны соответствовать получатели субсидии* ***на первое число месяца, в котором*** в ***котором планируется заключение соглашения о представлении субсидии*** |
| *Подпункт 4.1 пункта 4 раздела II Порядка* | *- не иметь просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед местным бюджетом либо иметь график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованный* ***Администрацией города****;* | *- не иметь просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед местным бюджетом либо иметь график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованный* ***главным администратором доходов бюджета****;* | *-* |
| *Подпункт 6.2 пункта 6 раздела II Порядка* | *6.2. Направляет письменные уведомления получателям субсидии о принятии положительного решения о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии.* | *6.2. Направляет письменные уведомления получателям субсидии о принятии положительного решения о предоставлении субсидии* ***в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год*** *либо об отказе в предоставлении субсидии.* | *-* |
| *Подпункт 7.5 пункта 7 раздела II Порядка* | *7.5. Превышение утвержденного адресным перечнем заявленного размера субсидии* | *исключить* | *-* |
| *Подпункт 17.4 пункта 17 раздела II Порядка* | *-* | *17.4. Отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом* |  |
| *Абзац второй подпункта 1.1 пункта 1 раздела IV Порядка* | *В течение 10-и банковских дней с момента получения уведомления, направленного МКУ «КГХ», получатель субсидии осуществляет возврат остатков субсидии, не использованной в отчетном финансовом году,* ***в случаях, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии*** | *В течение 10-и банковских дней с момента получения уведомления, направленного МКУ «КГХ», получатель субсидии осуществляет возврат остатков субсидии, не использованной в отчетном финансовом году* | *-* |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках ЖК РФ, и выполняющие работы по приобретению и установке детских игровых площадок на основании включения многоквартирного дома в утвержденный адресный перечень в текущем году (2017г – 1 адресат)* | *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках ЖК РФ, и выполняющие работы по приобретению и установке детских игровых площадок на основании включения многоквартирного дома в утвержденный адресный перечень в текущем году (2017г – 1 адресат)* | *Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках ЖК РФ, и выполняющие работы по приобретению и установке детских игровых площадок на основании включения многоквартирного дома в утвержденный адресный перечень в текущем году (2017г – 1 адресат)* |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | *Внесение изменений в Порядок предоставления субсидии не устанавливает дополнительных расходов* | - |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | *Внесение изменений в Порядок предоставления субсидии не повлияет на утвержденные лимиты бюджетных обязательств* | - |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | - | *Нормативное регулирование Порядка предоставления субсидии обеспечит достижение заявленной цели* | - |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | *Нарушение бюджетного законодательства* | *отсутствует* | *Риск в получении отказа в предоставлении субсидии, так как дата, на которую планируется заключение соглашения, является прогнозируемой* |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

*предлагаемый вариант решения проблемы отвечает положениям действующего бюджетного законодательства и полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также направлен на снижение административных барьеров для получателей субсидии*

Приложения: Свод предложений о результатах публичных консультаций с приложениями

Дмитриева Наталья Александровна (3462) 52-45-35