

Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных с коррупциогенными факторами, в разрезе структурных подразделений Администрации города за 4 квартал 2017 года

1. Всего за отчетный период подготовлено **23 проекта** муниципальных нормативных правовых актов, в процессе согласования которых правовым управлением выявлены с коррупциогенные факторы, из них:

- департамент городского хозяйства – **5 проектов;**
- управление учета и распределения жилья – **3 проекта;**
- управление по природопользованию и экологии – **3 проекта;**
- департамент архитектуры и градостроительства – **2 проекта;**
- управление физической культуры и спорта – **2 проекта;**
- управление по связям с общественностью и средствами массовой информации – **2 проекта;**
- управление экономики и стратегического планирования – **2 проекта;**
- управление кадров и муниципальной службы – **1 проект;**
- управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям – **1 проект;**
- управление бюджетного учета и отчетности – **1 проект;**
- МКУ «Наш город» – **1 проект.**

2. Коррупциогенные факторы выражены в виде:

- выборочное изменение объёма прав
- принятие муниципального правового акта за пределами компетенции (например, нарушение компетенции органов государственной и органов местного самоуправления при принятии муниципального акта);
 - нормативные коллизии – (внутренние противоречия между нормами акта);
 - отсутствие или неполнота административных процедур (например, в перечне документов отсутствует требование о предоставлении копии документов, недостаточно четко урегулирован порядок предоставления субсидий (содержит не все требования федеральных актов) и т.д.);
 - широта дискреционных полномочий (например, использование формулы «вправе», отсутствие акта представительного органа, на основании которого принимается акт Администрации города);
 - юридико-лингвистическая неопределённость (например, применение двусмысленных терминов, слов и т.д.);
 - отказ от конкурсных процедур (например, при создании парковок);
 - наличие завышенных требований к лицу (например, требование документов, которые Администрацией города могут быть получены самостоятельно).

Выявленные коррупциогенные факторы были устранены в процессе доработки соответствующих проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В связи с вышеизложенным, структурным подразделениям Администрации города рекомендуется при подготовке проектов муниципальных правовых актов:

1) не допускать появления указанных выше коррупционных факторов в проектах, в том числе проверять компетенцию органов местного самоуправления, не допускать использование двусмысленных терминов, неопределенных слов и понятий, формулы «вправе» применительно к гражданам и организациям;

2) не допускать несогласованности между нормами права в тексте проекта нормативного акта;

3) внимательно читать законодательство, регулирующее соответствующую сферу деятельности структурного подразделения, на основании которого подготавливаются проекты.

4) при необходимости, обращаться за консультационной помощью в соответствующий отдел правового управления.

Перечень проектов муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных с коррупционными факторами, в разрезе структурных подразделений Администрации города приведен ниже.

№/№	Орган МСУ или структурное подразделение Администрации города подготовивший МПА	Наименование проекта МПА	Примеры коррупционных факторов, выявленных в МПА
1.	Управление учета и распределения жилья	Постановление Администрации города «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, документов, а также постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»	1. Выборочное изменение объема прав 2. Отсутствие и неполнота административных процедур 3. Нормативные коллизии – противоречия п.п. «в», «ж» и «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 25.12.2017)
2.	Управление учета и распределения жилья Комитет по земельным отношениям (совместно)	Постановление Администрации города «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в собственность для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена однократно бесплатно	1. Выборочное изменение объема прав 2. Отсутствие и неполнота административных процедур 3. Нормативные коллизии – противоречия п.п. «в», «ж» и «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

		отдельным категориям граждан»	нормативных правовых актов (заключение от 12.12.2017)
3.	Управление учета и распределения жилья	Постановление Администрации города «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, документов, а также постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»	1. Выборочное изменение объема прав 2. Отсутствие и неполнота административных процедур 3. Нормативные коллизии – противоречия п.п. «в», «ж» и «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 26.11.2017)
4.	Управление по природопользованию и экологии	Постановление Администрации города «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на 2018-2030 годы»	1. Отсутствие и неполнота административных процедур 2. Нормативные коллизии - противоречия 3. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права п.п. «ж», «и» п.3 и п.п. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 23.11.2017)
5	Управление по природопользованию и экологии	Постановление Администрации города «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на 2018-2030 годы»	1. Отсутствие и неполнота административных процедур 2. Нормативные коллизии - противоречия 3. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права п.п. «ж», «и» п.3 и п.п. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключения от 29.11.2017 (повторно))
6.	Управление по природопользованию и экологии	Постановление Администрации города «Об утверждении лесохозяйственного регламента городских лесов города Сургута»	Нормативные коллизии - противоречия п.п. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной

			экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 23.10.2017)
7.	Департамент городского хозяйства	Постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 15.03.2012 № 1599 «Об утверждении установления размеров платы за содержание жилого помещения в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение об установлении размера платы»	1. Широта дискреционных полномочий 2. Отсутствие или неполнота административных процедур 3. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции п.п. «а», «д» и «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 12.10.2017)
8.	Департамент городского хозяйства	Постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 30.10.2012 № 8387 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город Сургут»	1. Нормативные коллизии – противоречия 2. Отказ от конкурсных процедур п.п. «и» и «з» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 11.10.2017)
9.	Департамент городского хозяйства	Постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 12.12.2013 № 8965 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий населения города Сургута на 2014-2030 годы»	1. Выборочное изменение объема прав 2. Отсутствие или неполнота административных процедур 3. Нормативные коллизии – противоречия п.п. «в», «ж» и «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 19.10.2017)
10.	Департамент городского хозяйства	Постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 08.09.2014 № 6176 «Об утверждении положения об организации похоронного дела, порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Сургута»	1. Нормативные коллизии – противоречия 2. Юридикологическая неопределённость п.п. «и» п.3 и п.п. «в» п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

			(заключение от 30.10.2017)
11.	Департамент городского хозяйства	Постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8983 «Об утверждении муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2030»	1. Отсутствие или неполнота административных процедур 2. Нормативные коллизии – противоречия п.п. «ж» и «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 27.11.2017)
12.	Департамент архитектуры и градостроительства	Постановление Администрации города «Об утверждении программы комплексного развития системы транспортной инфраструктуры муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2035 года»	Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции п.п. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 13.12.2017)
13.	Департамент архитектуры и градостроительства	Постановление Администрации города «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка»	1. Определение компетенции по формуле «вправе» 2. Выборочное изменение объема прав 3. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права п.п. «б», «в» п.3 и п.п. «а» п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 13.12.2017)
14.	Управление физической культуры и спорта	Решение Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 23.09.2015 № 764-ВДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут в области физической культуры и спорта»	Широта дискреционных полномочий п.п. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 20.11.2017)
15.	Управление физической культуры и спорта	Решение Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 02.04.2010 № 720-IVДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи	Выборочное изменение объема прав п.п. «в» п.3 Методики проведения антикоррупционной

		спортсменам, тренерам и специалистам отрасли физической культуры и спорта за счет средств бюджета города Сургута»	экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 22.11.2017)
16.	Управление по связям с общественностью и средствами массовой информации	Постановление Главы города «О внесении изменений в постановление Главы города от 18.11.2015 № 135 «Об общественном совете города Сургута»	Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции п.п. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 26.10.2017)
17.	Управление по связям с общественностью и средствами массовой информации	Постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 16.05.2013 № 3166 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение затрат (погашение задолженности) по оплате жилищно-коммунальных услуг социально ориентированным некоммерческим организациям, объединяющим инвалидов и защищающим их права и интересы, предоставляющим услуги для инвалидов по проведению культурно-досуговых мероприятий и спортивной реабилитации»	1.Определение компетенции по формуле «вправе» 2. Отсутствие и неполнота административных процедур п.п. «б», «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 15.11.2017)
18.	Управление кадров и муниципальной службы	Постановление Администрации города «О порядке получения муниципальными служащими разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии) жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативами, садоводческим, огородническим, дачным потребительским кооперативами, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или на вхождение в состав их коллегиальных органов»	Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции п.п. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 20.10.2017)
19.	Управление экономики и стратегического планирования Администрации города	Постановление Администрации города «Об утверждении порядка рассмотрения ходатайств юридических лиц о реализации масштабных инвестиционных проектов на территории города	Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции п.п. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных

		Сургута»	правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 14.01.2017)
20.	Управление экономики и стратегического планирования Администрации города	Постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна» порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов»	1. Широта дискреционных полномочий 2. Выборочное изменение объема прав 3. Нормативные коллизии – противоречия п.п. «а», «в» и «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 05.10.2017)
21.	Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	Постановление Администрации города «О службах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования городской округ город Сургут»	1. Широта дискреционных полномочий 2. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции п.п. «а» и «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 22.11.2017)
22.	Управление бюджетного учета и отчетности	Постановление Администрации города «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города главного администратора доходов бюджета Администрации города Сургута»	1. Широта дискреционных полномочий 2. Отсутствие или неполнота административных процедур п.п. «а» и «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 22.11.2017)
23.	МКУ «Наш город»	Постановление Администрации города от 03.09.2014 № 6086 «О порядке определения объема и предоставления субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Сургута на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения»	Отсутствие или неполнота административных процедур п.п. «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (заключение от 30.10.2017)