Отрицательное заключение
об оценке фактического воздействия действующего муниципального

нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – *постановление Администрации города от 01.03.2019 № 1442 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги»,* сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства* *Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2021 № 02 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год и плана проведения ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

 По итогам проведения ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 07.06.2021 года. По результатам проделанной работы устранены замечания к сводному отчету об ОФВ.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились с «11» января 2019 года по «08» февраля 2019 года*.*

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является соблюдение предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги посредством предоставления в соответствии с бюджетным законодательством юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений), осуществляющим управление многоквартирным, жилым домом и (или) предоставление коммунальных услуг (ресурсов), субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие управление многоквартирным, жилым домом и (или) предоставление коммунальных услуг (ресурсов) - 5 субъектов, в соответствии с данными департамента городского хозяйства.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество участников группы снизилось на 1 субъектпо причине реорганизации Сургутского муниципального предприятия «Тепловик» в форме выделения Сургутского муниципального унитарного предприятия «Тепло» с одновременным присоединением выделяемого предприятия к Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Городские тепловые сети» в соответствии с распоряжением Администрации города от 31.07.2019 № 1528 и передачи обслуживаемого жилищного фонда управляющей организации, являющейся получателем субсидии (ООО «Стандарт Плюс»). Таким образом, принятие правового акта не повлияло на снижение численности потенциальных адресатов правового регулирования.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, перечисленных из бюджета города на данные цели, субсидия представлена 6 субъектам:

- в 2019 г. в сумме 32 252 818,76 руб. (92,1 % от плана – 35 009 061,56 руб.);

- в 2020 г. в сумме 28 532 511,71 руб. (95,9 % от плана – 29 767 737,48 руб.).

Уточненный план бюджетного финансирования на 2021 год составляет 25 132 277,61руб.

Уровень исполнения бюджета за предшествующий период свидетельствует о востребованности данного вида субсидии.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 57 190,32 руб. (108 часов \* 529,54 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 988 руб. (26 руб. \* 38 поездок).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта в 2020 году составила 60 428,32рублей в год, шести получателей субсидии – 362 569,92 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов. Расходы в 2020 году составили 1,27 % к общему объему представленной субсидии.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «26» апреля 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30269>) (ID проекта 02/24/04-21/00030269).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «26» апреля по «17» мая 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры;

- Обществу с ограниченной ответственность «Сибжилсервис»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Стандарт Плюс»;

- Обществу с ограниченной ответственность ««Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района»;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Городские Тепловые Сети».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащие информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 2 отзыв от Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Городские Тепловые Сети» и от Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района» на адрес электронной почты ответственного за проведение ОФВ;

- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района» (Cитковецкая Людмила) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30269>) (ID проекта 02/24/04-21/00030269).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, *соблюдены.*

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета *соответствует* порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, *достаточна.*

В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

3. Заявленная цель правового регулирования *достигнута.*

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *отсутствуют* фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *выявлены* положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**В порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (далее – Порядок):**

5.1. Порядок не в полной мере советует Общим требованиям, утвержденным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

5.1.1. Пунктом 3 раздела I установлено, что субсидия носит целевой характер и не может быть использована на другие цели.

При этом Порядком не установлена цель предоставления субсидии, что не соответствует подпункту б) пункта 3 Общих требований.

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.2. Пункт 4 раздела I следует скорректировать с учетом норм подпункта д) пункта 3 Общих требований.

Следует отметить, что правовым актом проведение отбора не предусмотрено, следовательно не могут устанавливаться критерии отбора.

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.3. Абзац третий пункта 3 раздела II Порядка следует привести в соответствие абзацу четвертому подпункта в) пункта 4 Общих требований (слово «их» заменить словом «них»).

Аналогичное изменение следует внести в приложение к Порядку (в заявку на предоставление субсидии).

 *Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.4. Абзац пятый пункта 3 раздела II Порядка следует привести в соответствие абзацу седьмому подпункта в) пункта 4 Общих требований (исключить слова «нормативных правовых актов или»).

Аналогичное изменение следует внести в приложение к Порядку (в заявку на предоставление субсидии).

 *Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.5. Пункт 9 раздела II Порядка следует привести в соответствие с подпунктом и) пункта 5 Общих требований (в части ссылки на типовые формы).

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.6. Пункт 1 раздела IV Порядка следует привести в соответствие абзацу второму подпункта б) пункта 7 Общих требований (в части случая возврата субсидии).

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.2. В абзаце восьмом пункта 2 раздела I Порядка слова «путем формирования распорядительных заявок» следует заменить словами «путем формирования заявок на оплату расходов получателей субсидии» для приведения в соответствие с приказом департамента финансов Администрации города от 24.12.2018 № 410 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета городского округа город Сургут по расходам».

Аналогичные изменения следует внести в пункт 141 раздела II Порядка.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.3. В абзаце 3 пункта 3 раздела II Порядка исключить слова «, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя», поскольку получателями субсидии являются только юридические лица.

 *Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.4. Пункт 5.1 раздела II Порядка дополнить процедурой получения информация, содержащаяся в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве, размещенном в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://bankrot.fedresurs.ru/>).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.5. Раздела II Порядка следует дополнить процедурами по регистрации заявок потенциальных получателей субсидии (письмо Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.03.2021 № 22-Исх-3712).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.6. Абзацем третьим пункта 91 раздела II Порядка установлено, что показателем является отсутствие жалоб (претензий) граждан на отсутствие либо неверный размер снижения размера платы за коммунальные услуги в соответствии с постановлением Администрации города от 03.12.2018 № 9262 «Об установлении размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги», (ед.).

Значение указанного показателя не может выражаться в единицах, поскольку он является качественным а не количественным (следует заменить на «да/нет»).

 *Неоднозначная трактовка положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.7. В разделе IV Порядка слова «с момента» следует заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.8. В приложении к Порядку установлено, что заявитель указывает в заявке фамилию, имя, отчество, должность руководителя или доверенного лица, а также Ф.И.О. при подписании заявки.

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слова «отчество» и «Ф.И.О.» используется в словосочетаниях «отчество (при наличии)», «Ф.И.О. (последнее – при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

*Излишнее требование является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 01.03.2019 № 1442 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предприни-мательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 заключения.

И.о. начальника управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма Е.В. Бражник

«15» июня 2021 г.

Бедарева Елена Юрьевна

8(3462) 52-21-20

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83