Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, на поддержку и развитие животноводства, на поддержку и развитие малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса, на развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *комитетом по управлению имуществом Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования);

- Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2010 № 228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»;

- решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

- постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8991 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в городе Сургуте на период до 2030 года».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить:

-  порядок предоставления субсидии на поддержку и развитие растениеводства согласно приложению 1 к постановлению;

-  порядок предоставления субсидии на поддержку и развитие животноводства согласно приложению 2 к постановлению;

-  порядок предоставления субсидии на развитие рыбохозяйственного комплекса согласно приложению 3 к постановлению;

-  порядок предоставления субсидии на поддержку и развитие малых форм хозяйствования согласно приложению 4 к постановлению;

-  порядок предоставления субсидии на развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов согласно приложению 5 к постановлению;

-  формы документов необходимых для предоставления в Уполномоченный орган в целях получения субсидии согласно приложениям  
6 – 11 к постановлению.

Целью правового регулирования является создание нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий:

- на поддержку и развитие растениеводства;

- на поддержку и развитие животноводства;

- на поддержку и развитие малых форм хозяйствования;

- на развитие рыбохозяйственного комплекса;

- на развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов у.

Альтернативный вариант правового регулирования на муниципальном уровне, не существует, поскольку в соответствии с приложением 32, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа − Югры «Развитие Агропромышленного комплекса», субвенции органам местного самоуправления муниципальных образований ХМАО - Югры на реализацию отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов предоставляются для предоставляют субсидии:

- на поддержку и развитие растениеводства;

- на поддержку и развитие животноводства;

- на развитие рыбохозяйственного комплекса;

- на поддержку и развитие малых форм хозяйствования;

- на развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов.

Субсидии предоставляются в соответствии с порядками, утвержденными Уполномоченными органами, с учетом положений Порядка и по ставкам, приведенным в приложении 3 к Постановлению.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- невозможность реализации муниципальным образованием переданного отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов;

- отсутствие возможности получения субсидий субъектами предпринимательской деятельности в установленной сфере.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено схожее правовое регулирование:

- постановление Администрации города Когалыма от 15.03.2021 № 500 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развития сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов»;

- постановление Администрации Нефтеюганского района от 09.03.2021 № 337-па-нпа «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, животноводства, малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса, деятельности по заготовке и переработке дикоросов сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Нефтеюганского района за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- постановление администрации города Нефтеюганска от 01.04.2021 № 36-нп «О порядках предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям»;

- постановление администрации города Урай от 30.09.2015 № 3205 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и сельскохозяйственных товаропроизводителей города Урай» на 2016 - 2020 годы» (приложение 6 Порядок предоставления финансовой поддержки в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям).

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений); крестьянские (фермерские) хозяйства; индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год; осуществляющие деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 1588 потенциальных участников (лица осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере сельского хозяйства);

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство - 611 и более потенциальных участников (земельные участки расположенные на территории города Сургута с разрешенным видом использования «для ведения личного подсобного хозяйства»).

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2021 году в сумме 7 006 000 рублей, субсидия будет предоставлена не менее чем 1получателю.

При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 68 671,68 руб. (96 часов \* 715,33 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 3 250 руб. (картридж – 2000 руб.; бумага А4 – 250 руб. \* 5 пачек);

- транспортные расходы – 1 944 руб. (72 поездки \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек (дополнительных расходов) одного получателя субсидии составит 73 865,68рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы получателя субсидии составляют 1,05% от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «02» апреля 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29571>) (ID проекта 01/17/03-21/00029571).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период со «02» апреля 2021 года по «29» апреля 2021 года.

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры;

- Крестьянскому (фермерскому) хозяйству Решетникова Виктора Андреевича.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащие информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Крестьянского (фермерского) хозяйства Решетникова Виктора Андреевича (RESHETNIKOV ANDREY VIKTOROVICH) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29571>) (ID проекта 01/17/03-21/00029571).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

Следует отметить, что в уведомлении о проведении публичных консультаций, размещенном на портале Администрации города и на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29571>), указан срок проведения - со «02» апреля 2021 года по «28» апреля 2021 года (19 рабочих дней).

При этом, публичные консультации при определении высокой степени регулирующего воздействия проведены в течение 20-ти рабочих дней, что соответствует пункту 7 раздела III Порядка проведения ОРВ, утвержденного приложением 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

*Следовательно, процедура считается выполненной, повторное проведение не требуется.*

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Вместе с тем, предварительные замечания уполномоченного органа к проекту урегулированы в рабочем порядке и устранены разработчиком в новой редакции проекта (от 11.05.2021).

В проект постановления внесены следующие изменения:

- наименование проекта приведено в соответствие с перечнем утверждаемых порядков предоставления субсидий;

- приложения 1-5 приведены в соответствие с требованиями норм постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», включая изменения в структуру порядков;

- приложения 1-5 дополнены нормами, предусмотренными приложением 32, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа − Югры «Развитие Агропромышленного комплекса», в части норм, включаемых в порядки предоставления субсидий;

- приложения 6-11 отредактированы по аналогии с формами, утвержденными приказом Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.03.2020 № 38-П-55 «Об утверждении форм справок на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на поддержку сельскохозяйственного производства, паспорта аттестации пункта искусственного осеменения, перечня оборудования и материалов для искусственного осеменения».

Предлагается:

1) Утвердить проект правового акта в представленной редакции.

2) Направить предложения в департамент финансов Администрации города о внесении изменений в приложение 12 «Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов», утвержденное решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов», в части приведения наименований субсидий в соответствие с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа − Югры «Развитие Агропромышленного комплекса» и настоящим проектом правового акта.

Начальник управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма С.В. Петрик

«25» мая 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83