**Сводный отчет**

**об экспертизе действующего муниципального**

**нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, муниципальное учреждение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта:

Департамент городского хозяйства Администрации города Сургута

полное наименование

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта:

постановление Администрации города от 08.09.2014 №6176 «Об утверждении положения об организации похоронного дела, порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Сургута» (с изменениями от 15.01.2021 № 299) (место для текстового описания)

1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «10» марта 2021 г.   
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту:

1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений:\_\_ , из них:

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество: *Сарафинос Наталья Ивановна*

должность: *главный специалист* [*отдела организации управления жилищным фондом и содержания объектов городского хозяйства*](http://admsurgut.ru/rubric/1255/Otdel-organizacii-upravleniya-zhilischnym-fondom-i-soderzhaniya-obektov-gorodskogo-hozyaystva)

*телефон: (3462) 52-45-03*

адрес электронной почты: [sarafinos\_ni@admsurgut.ru](mailto:sarafinos_ni@admsurgut.ru)

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

*Исходя из особенностей ритуально-похоронной сферы и необходимости разрешения имеющихся в отрасли проблем необходимо, прежде всего, обеспечить координацию работы органов местного самоуправления, частных и муниципальных предприятий.*

*Действующий муниципальный правовой акт разработан в целях исключения и предотвращения нарушений в сфере похоронного дела   
на территории города Сургута.*

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

*1. Осуществление государственных гарантий достойного отношения к умершим (погибшим), установленных законодательством Российской Федерации.*

*2. Организация похоронного дела для улучшения обслуживания населения при предоставлении ритуальных услуг.*

*3. Осуществление содержания и работы объектов похоронного назначения (кладбищ, колумбария, крематория).*

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи   
с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

*Отсутствие правового регулирования в области похоронного обслуживания, отсутствие единых требований к проведению работ по предоставлению ритуальных услуг и содержанию объектов похоронного назначения*

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

# 1. Постановление администрации г. Мегиона от 27.12.2017 № 2727 «Об утверждении положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Мегион»;

# 2. Постановление администрации г. Нижневартовска от 22.10.2010 № 1217 «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения, Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Нижневартовска»;

# 3. Постановление администрации муниципального образования "Город Саратов от 22.10.2010 № 2533 «О Порядке деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела муниципального образования «Город Саратов» и Порядке деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Саратов» (с изменениями на 16 января 2020 года).

2.4. Источники данных:

социальная сеть Интернет

СПС «Гарант»

СПС «КонсультантПлюс»

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового регулирования | 3.3. Наименование показателей  достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения  показателей по годам | 3.5. Источники данных  для расчета  показателей |
| - соблюдение действующего законодательства | со дня официального опубликования | Количество выявленных нарушений законодательства по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др., ед. | 0 ед.  ежегодно | отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др. |
| - соблюдение гарантий по достойному отношению к умершим | постоянно | Отсутствие (наличие) замечаний (претензий) граждан на предоставление государственных гарантий достойного отношения к умершим | 2020 г. – 0 ед. | Отчетные данные (реестр обращений) специализированной службы по вопросам похоронного обслуживания, МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление» |
| - соблюдение условий содержания объектов похоронного назначения | постоянно | Отсутствие (наличие) замечаний граждан к качеству содержания объектов похоронного обслуживания | 2020 г. – 0 ед. | Отчетные данные (реестр обращений) МКУ «Казна городского хозяйства», МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление» |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования   
(их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового  регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Специализированная служба по вопросам похоронного дела | 1 участник |  |
| Юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие предоставление ритуальных услуг | Неограниченное количество | Данные из сети интернет |
| Юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие содержание объектов похоронного обслуживания | 1 участник | Муниципальный контракт по итогам конкурса  Данные из сети интернет, с официального сайта zakupki.gov.ru АО «ЕЭТП» |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений: *дополнительные расходы (доходы) бюджета отсутствуют*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции  (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов  и доходов бюджета (тыс. руб.) | 5.4. Источники  данных для расчетов |
| Администрацией города:  - осуществляется предоставление бесплатно земельного участка для размещения места погребения;  - утверждается муниципальным правовым актом состав и регламент работы комиссии для выдачи разрешения на повторное захоронение в одну и ту же могилу тел родственника (родственников);  - создается специализированная служба по вопросам похоронного дела (далее - специализированная служба);  - при нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения принимает решение о приостановлении или прекращении деятельности на месте погребения до ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, вплоть до создания нового места погребения;  -выдача разрешения на повторное захоронение;  -оформление и выдача свидетельства о смерти.  МКУ «Казна городского хозяйства»:  - проводит конкурс работ по содержанию и обслуживанию кладбищ в соответствии с требованиями [Федерального закона](garantF1://70253464.0) от 05.04.2013 № 44-ФЗ;  - в процессе осуществления мероприятий по организации содержания и обслуживания кладбищ контролирует соблюдение специализированной службой по вопросам похоронного дела требований настоящих правил, санитарных норм и правил, законодательства, регулирующего осуществление похорон и содержания кладбищ;  - контролирует соблюдение норм и правил настоящего постановления, законодательства, регулирующего содержания кладбищ и объектов похоронного назначения;  - обеспечивает наличие на территории действующих кладбищ резервуаров воды для хозяйственных нужд, наполняемых привозной водой, туалетов с выгребом для посетителей.  МКУ «Ритуал» (специализированная служба по вопросам похоронного дела):  - проводит конкурс работ по содержанию и обслуживанию крематория в соответствии с требованиями [Федерального закона](garantF1://70253464.0) от 05.04.2013 № 44-ФЗ;  - осуществляет выдачу разрешений на погребение;  - ведет учет мест захоронений;  - захоронение невостребованных тел умерших;  - ведет учет захоронений и кремаций;  - ведет учет и регистрацию надмогильных сооружений в книге регистрации установки надгробий. | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: |  |  |
| периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда |  |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | |  |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | |  |  |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.2. Обязанности, запреты  и ограничения установленные  правовым регулированием  (с указанием соответствующих  положений нормативного  правового акта) | 6.3. Описание  расходов и возможных  доходов,  связанных  с правовым  регулированием | 6.4. Количественная оценка  (руб.) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Согласно разделов 2, 3 Приложения 1 «Положение об организации похоронного дела на территории города Сургута» специализированная служба осуществляет:  1.  - выдачу разрешений на погребение;  - предоставление земельных участков под захоронение, с указанием места расположения земельного участка на кладбище;  - контроль соблюдения санитарных норм и правил, размеров могил и расстояний до ранее произведенных захоронений лицами, осуществляющими подготовку мест захоронения и погребение;  -регистрация захоронений, кремаций в книге (журнале) установленной формы.  -помощь в оказании предоставления ритуальных услуг коммерческими организациями гражданам | Информационные издержки (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы). | 6125,98 рубля | Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности |
|  |
| 2.  - оказание гарантированного перечня услуг по погребению имеющих близких родственников;  - оказание гарантированного перечня услуг по погребению при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников умершего;  -погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел. | Содержательные издержки | Стоимость услуг,  предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших (без НДС),  - Путем  предания тела земле, 18442,15 руб.,  - Путем предания тела огню:  1) с последующей выдачей урны с прахом (с учетом стоимости урны) 24 648,93 руб.  2) с последующим захоронением урны с прахом (с учетом  стоимости урны) 26285,49 руб. | Постановление Администрации города от 26.07.2019 № 5511 «Об установлении стоимости услуг, предоставляемых специализированной службой по вопросам похоронного дела муниципальным казенным учреждением «Ритуал», согласно гарантированному перечню услуг по погребению» |
| Разделом 7 Положения предусмотрен Порядок содержания и работы общественных кладбищ и объектов похоронного обслуживания (крематория, колумбария, автостоянки на кладбище). | Содержательные издержки | 302 460,00 рублей | Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности |

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение

к сводному отчету об экспертизе действующего муниципального

нормативного правового акта

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1. этап. Выделение информационных требований

1 этап. Заключение договора на предоставление ритуальных услуг.

1. этап. Выделение информационных элементов из состава информационных требований:

В случае если с заявлением обращается агент похоронной службы, то   
к заявлению также прикладывается копия договора между лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего), и организацией, предоставляющей услуги в сфере похоронного дела, в которой работает агент похоронной службы (п.4.4.4.Приложения 1).

1. этап. Показатели масштаба информационных требований

Данные расчеты произведены для 1 заявителя (1 сотрудник, занятый реализацией требований);

1 пакет документов;

1 сотрудник.

4 этап. Частота выполнения информационных требований

Документы предоставляются заявителем 1 раз.

Частота выполнения – 1.

5 этап. Затраты рабочего времени,

необходимые на выполнение информационных требований

Расчет трудозатрат на 1 объект:

ТЗ = (п раб. \* t)/продолжительность рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

ТЗ = (1 \* 3 часа) / 8 = 0,375 человеко-день = 3 часа.

В качестве заработной платы заявителя взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в городе Сургуте на 2021 год (данные взяты из постановления Администрации города от 28.10.2020 № 7718 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов»), которая составляет 96 697 руб.

Средняя заработная плата = 96 697 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Средняя стоимость работы часа = 96 697 /176 = 549,41 руб.

С учетом начислений на оплату труда (30,2%) – 715,33 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, необходимы следующие административные действия:

1. Подготовка (формирование) и предоставление пакета документов для получения разрешения.

2. Получение (поиск), копирование и предоставление документов.

Подготовка (формирование) и предоставление пакета документов займет в среднем 2 часа.

Итого заработная плата со страховыми взносами во внебюджетные фонды составит = 3 \* 715,33 = 2145,99 руб.

6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований

Картридж – 1 490,00 руб.

Пачка бумаги (А4) – 236,00 руб.

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

АИт=МР/ (n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1);

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования.

МР= 1 490,00 + 236,00 = 1 726,00 руб.

Для расчета транспортных расходов, связанных с доставкой (представлением) документов, принят предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3», утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 09.12.2020 № 85-нп, который составляет 27,00 рублей за 1 поездку.

Частота выполнения – 1 раз (в Администрацию города туда-обратно).

Атр = (27 \* 2) = 54,00 рубля.

7 этап. Сумма информационных издержек

ТИТ – оплата труда за подготовку (формирование) и предоставление пакета документов, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты;

А ТР - – транспортные расходы, необходимых для выполнения информационного требования.

ИИТ=(2145,99 +54,0)\*2 + 1726,0 = 6125,98 руб.

Информационные издержки на 1 лицо, осуществляющее помощь   
в предоставлении ритуальных услуг (погребение умершего (погибшего), составляет 6125,98 рублей.

Содержательные издержки отсутствуют.