Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города Сургута «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением по опеке и попечительству Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 01.06.2021 года. Замечания к сводному отчету и проекту правового акта устранены.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- приказом Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 20.07.2007 № 1144-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 18.01.2019 № 7-п «О порядке предоставления сертификата на оплату услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить порядок предоставления субсидии на возмещение затрат организациям, осуществляющим подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на основании сертификатов на оплату услуг по подготовке лиц, выдаваемых гражданам органом опеки и попечительства в соответствии с порядком предоставления сертификата на оплату услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства ХМАО - Югры от 18.01.2019 № 7-п (далее - Порядок № 7-п).

Согласно пункту 23 Порядка № 7-п орган опеки и попечительства, на территории которого выдан сертификат перечисляет на счет организации денежные средства, предусмотренные сертификатом, при представлении организацией заверенной ее руководителем копии свидетельства о прохождении подготовки лиц, по форме, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и акта сдачи-приемки оказанных услуг. В соответствии с пунктом 13 Порядка № 7-п орган опеки и попечительства при выдаче сертификата представляет гражданину сведения об организациях, осуществляющих подготовку лиц в автономном округе.

Круг организаций, осуществляющих подготовку лиц в автономном округе органичен условием о передаче им в установленном порядке отдельного государственного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан. Согласно постановлению Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», такое полномочие может быть передано образовательным организациям, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги, или иным организациям, в том числе организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом действующее постановление Администрации города от 08.05.2019 № 3067 «Об утверждении порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) признается утратившим силу.

Целью правового регулирования является повышение доступности услуг в социальной сфере и поддержка доступа организаций, осуществляющих подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Альтернативный вариант правового регулирования в части заключения муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ) с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствует, поскольку оплата расходов осуществляется только организациям, с которыми заключены договоры о передаче отдельного государственного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных, установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение федерального законодательства (несоответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и постановлению Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»);

- невозможность предоставления субсидий коммерческим организациям.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено схожее правовое регулирование:

- постановление администрации города Лангепаса от 08.042021 № 576 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации»;

- постановление администрации города Урай от 24.06.2019 № 1493 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей»;

- постановление администрации Кондинского района от 15.04.2019 № 618 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы (за исключением государственных, муниципальных учреждений) на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации»;

- постановление администрации Нижневартовского района от 28.01.2021 № 80 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии организациям, осуществляющим полномочия по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах на возмещение затрат по предоставлению услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются организации, осуществляющие подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей соответствующие требованиям порядка (образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающим социальные услуги, или иные организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) – 26 субъектов, исходя из сведений, содержащихся в Реестре потенциально возможных поставщиков услуг. При этом, управлением по опеке и попечительству Администрации города заключен 1 договор о передаче отдельного государственного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных, установленных семейным законодательством Российской Федерации формах.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2021 году в сумме 5 292 000 рублей, субсидия будет представлена не менее чем 1 получателю. При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 28 613,2 руб. (40 часов \* 715,33 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 750 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 250 руб.\* 3 пачки);

- транспортные расходы – 540 руб. (20 поездок \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 31 903,2 рубля в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы получателя субсидии составляют 0,6 % от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «23» апреля 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов ([http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30248](http://regulation.admhmao.ru/projects" \l "npa=30248)) (ID проекта 01/16/04-21/00030248).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «23» апреля 2021 года по «14» мая 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению   
инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;

- Автономной некоммерческой организации «Центр социальной поддержки «РУБУС».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 замечание (предложение), которое не принято по обоснованным причинам;

- 1 отзыв от Автономной некоммерческой организации «Центр социальной поддержки «РУБУС» (Юсупова Ирина) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30248>) (ID проекта 01/16/04-21/00030248), содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Содержание замечания  и (или) предложения | Позиция  разработчика  об учете (принятии) или отклонении  замечания и (или) предложения, полученного  от участника  публичных  консультаций  (с обоснованием  позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или)  предложения  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском  автономном округе | Оптимизация перечня документов, подлежащих представления в целях получения субсидии, исключив из пункта 3 раздела II проекта порядка подпункты 3.4.-3.6. | Не принято.  Сведения о передаче полномочия по подготовке граждан органами опеки и попечительства иных муниципальных образований округа в управлении по опеке и попечительству Администрации города Сургута отсутствуют, соответственно, предоставление документов, указанных в пунктах 3.4 - 3.6 порядка, представляется нам необходимым.  При этом, в соответствии с абзацем 2 пункта 3.7 порядка «Организации, заключившие договор с Администрацией города Сургута о передаче полномочия по подготовке граждан, предоставляют документы, указанные в пунктах 3.1, 3.2, 3.3 настоящего пункта, предоставление иных документов не требуется». | Замечание снято (письмо  от 20.05.2021  № 01.13-Исх-544) |
| Автономная  некоммерческая организация «Центр социальной поддержки «РУБУС»  (Юсупова Ирина) | Замечания  и (или) предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с получением информации от участника публичных консультаций об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний и (или) предложений протокол урегулирования разногласий не оформлялся.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

Пунктом 6 раздела III приложения 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» установлено, что разработчик одновременно с размещением документов письменно информирует о проведении публичных консультаций с приложением уведомления о проведении публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В соответствии и информацией представленной в своде предложений, уведомления были направлены всем организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, за исключением:

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- Регионального отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

*При этом, публичные консультации проведены качественно, следовательно, повторное проведение не требуется.*

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Следует отметить, что замечания, изложенные в подпунктах 3.5, 3.10 пункта 3 заключения от 01.06.2021, сняты по обоснованиям, изложенным в информации правового управления Администрации города от 09.06.2021.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма С.В. Петрик

«10» июня 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83