Отрицательное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект приказа департамента финансов Администрации города «О внесении изменений в приказ департамента финансов Администрации города от 11.01.2021 № 08-03-1/1 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом финансов Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:

- статьей 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- статьей 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;

- Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- приказом федерального казначейства от 01.04.2020 № 14н «Об Общих требованиях к порядку открытия и ведения лицевых счетов».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Порядок открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута в части:

- предоставления неучастниками бюджетного процесса копий документов, подтверждающих полномочия лиц, указанных в карточке образцов подписей (дополняется требование);

- заверения учредительных документов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, неучастников бюджетного процесса, предоставляемых при открытии лицевых счетов (исключается требование для неучастников бюджетного процесса);

- оформления и заверения карточек образцов подписей, предоставляемых при открытии лицевых счетов (исключается требование для неучастников бюджетного процесса).

Целью правового регулирования является упрощение действующих процедур оформления и предоставления документов, необходимых для открытия и ведения лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

Альтернативный вариант правового регулирования отсутствует, поскольку в соответствии с частью 7 статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), производится на лицевых счетах, открываемых им соответственно в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно части 9 статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, открытие и ведение лицевых счетов в финансовом органе муниципального образования осуществляются в порядке, установленном финансовым органом муниципального образования в соответствии с общими требованиями, установленными Федеральным казначейством.

Негативные последствия в случае отсутствия правового регулирования будут представлены в повторном заключении.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры схожее правовое регулирование не выявлено.

При этом, на уровне субъекта Российской Федерации Порядок открытия и ведения лицевых счетов, утвержден приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.04.2020 № 12-нп «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города, открывающие лицевые счета в финансовом органе муниципального образования в соответствии со ст.220.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации – 61 неучастник бюджетного процесса, исходя из прогнозных данных департамента финансов Администрации города по результатам анализа утвержденных муниципальных правовых актов о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, предусмотренный в бюджете города в 2021 году, составляет 729 158 823,8 рублей. Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 4 291,98 руб. (6 часов \* 715,33 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 108 руб. (4 поезди \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного неучастника бюджетного процесса составит 6 649,98 рублей в год.

Экономическая обоснованность расходов будет представлена в повторном заключении.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «22» апреля 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=30186>) (ID проекта 01/02/04-21/00030186).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «22» апреля 2021 года по «13» мая 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка.;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры.

- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт развития компетенций»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»;

- Обществу с ограниченной ответственностью Малому инновационному предприятию «Центр развития талантов ребенка»;

- Частному общеобразовательному учреждению гимназии во имя Святителя Николая Чудотворца;

- Некоммерческому партнерству «Центр временного пребывания детей»;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горсвет»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «ПродЭко-Ритейл»;

- Местной общественной организации «КЛУБ РЕАЛЬНОГО АЙКИДО Г. СУРГУТА».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, в том числе:

- 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от ООО Малого инновационного предприятия «Центр развития талантов ребенка» (Редькина Людмила), содержащий 2 замечания (предложения), которые не приняты по обоснованным причинам.

Из представленных отзывов:

- 2 отзыва от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, от Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 2 отзыва от ООО Малого инновационного предприятия «Центр развития талантов ребенка» (Редькина Людмила) и ООО «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» (Иванов Алексей), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=30186>) (ID проекта 01/02/04-21/00030186).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Содержание замечания  и (или) предложения | Позиция  разработчика  об учете (принятии) или отклонении  замечания  и (или) предложения, полученного  от участника  публичных  консультаций  (с обоснованием  позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или)  предложения  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» (Иванов Алексей) | замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Общероссийская общественная организация содействия и привлечения инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»  (Сафиоллин А.М.) | замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Общество с ограниченной ответственностью Малое инновационное предприятие «Центр развития талантов ребенка»  (Редькина Людмила) | 1. Наше пожелание, чтобы в программе АЦК Финансы, как можно быстрее обрабатывались платежные поручения и формировалась банковская выписка. На данный момент это затяжной процесс… | Не принимается.  Предполагаемое правовое регулирование содержит положения, изменяющие ранее установленные процедуры открытия и ведения лицевых счетов, предусмотренные Порядком открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута, утвержденным приказом департамента финансов от 11.01.2021 № 08-03-1/1. Данный Порядок не регулирует процедуры по обработке платежных поручений, формированию банковской выписки. | Замечания сняты 17.05.2021 |
| 2. Для субъектов малого предпринимательства очень важно упрощать некоторые процедуры в отношении денежного регулирования. Финансовые сделки должны происходить максимально быстро и удобно для бизнеса | Не принимается.  Норма об открытии лицевых счетов в финансовом органе муниципального образования юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города установлена статьей 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). В целях реализации данной статьи БК РФ департаментом финансов был разработан Порядок открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута, утвержденный приказом департамента финансов от 11.01.2021 № 08-03-1/1. Целью предполагаемого правового регулирования является упрощение установленных данным Порядком действующих процедур оформления и предоставления документов, необходимых для открытия и ведения лицевых счетов. Информация о цели предполагаемого правового регулирования, описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта отражены в Сводном отчете об оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта, размещенном на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru>, на официальном портале Администрации города <http://admsurgut.ru> в подразделе «Оценка регулирующего воздействия фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов) раздела «Документы» и направленном Вам на адрес электронной почты в рамках проведения оценки регулирующего воздействия данного предполагаемого правового регулирования. | Замечания сняты 17.05.2021 |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с получением информации от участника публичных консультаций об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний и (или) предложений протокол урегулирования разногласий не оформлялся.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. Скорректировать сводный отчет после доработки проекта по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения.

Кроме того:

2.2.2. В пункте 3.1. отчета описать проблему на решение которой направлено правовое регулирование. Указание основания и цели не раскрывает проблематику вносимых изменений.

2.2.3 В пункте 3.5 указать негативные последствия в случае отсутствия правового регулирования.

2.2.4. Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом следует:

- провести сопоставительный расчет по действующему и предлагаемому правовому регулированию, а также просчитать увеличение или снижение расходов неучастников бюджетного процесса по отношению к действующему правовому регулированию (пример сопоставительного расчета приложен к доработанному сводному отчету об ОРВ к проекту постановления Администрации города «Об утверждении порядка предоставления субсидии в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере культуры в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города», размещенном на портале Администрации города во вкладке «Публичные консультации»/ Проекты муниципальных НПА для проведения ОРВ»).

- дополнить расчет общим объемом расходов всех потенциальных адресатов правового регулирования (неучастников бюджетного процесса).

2.2.5. Скорректировать раздел 7 и пункт 8.3 сводного отчета, с учетом доработки расчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, изложенных в пункте 2.2.4 заключения.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

В порядке открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута (далее – Порядок):

3.1. Пунктом 1 раздела III Порядка при открытии лицевых счетов установлена обязанность представления:

- копии учредительных документов;

- копии документа о государственной регистрации юридического лица;

- копии Свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации.

Аналогичные требования представления:

- копии учредительных документов и Свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации для учета операций по переданным полномочиям, установлены подпунктами 2), 3) пункта 2 раздела III Порядка;

- копий учредительных документов, являющихся в том числе основанием для внесения изменений и закрытия лицевых счетов, установлены пунктом 6, абзацем 4 подпункта 7.1 пункта 7, абзацем 3 подпункта 8.1 пункта 8 раздела III Порядка.

Сведения из указанных документов содержатся в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, которые могут быть получены департаментом финансов Администрации города самостоятельно на сервисе Федеральной налоговой службы.

*Требование органами власти излишних документов влечет избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также, способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

При исключении указанных документов следует:

- внести изменения в заявление на открытие лицевого счета (счетов) в части дополнения сведениями о ИНН/ОГРН организации ( приложение 2 к порядку);

- дополнить Порядок административными процедурами в части получения департаментом финансов Администрации города выписок из Единого государственного реестра юридических лиц.

3.2. Подпунктом 3) пункта 1 раздела IV Порядка установлено, что в графе «Фамилия, имя, отчество» вместо указания лица, наделенного правом второй подписи, делается запись «бухгалтерский работник в штате не предусмотрен».

Требование указания отчества также предусмотрено карточкой образцов подписей к лицевым счетам (графа 3 таблицы приложения 3 к Порядку).

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слово «отчество» используется в словосочетании «отчество (при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Кроме того, на территории России имеют право зарегистрироваться и осуществлять предпринимательскую деятельность граждане других государств (нерезиденты), без оформления гражданства РФ.

*Излишнее требование является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Подпунктом 8) пункта 1 раздела IV Порядка установлено, что при временном отсутствии печати у вновь созданного неучастника бюджетного процесса, а также в связи с реорганизацией или утерей печати, руководитель учреждения, по согласованию с главным распорядителем бюджетных средств, до которого как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на финансовое обеспечение представляет на имя директора департамента финансов заявление в произвольной форме, в котором просит разрешить работу без печати на время ее изготовления.

Аналогичные требования по проставлению печати предусмотрено карточкой образцов подписей к лицевым счетам (приложение 3 к Порядку).

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», обязательное наличие печати не требуется, за исключением случаев когда Федеральным законом предусмотрена обязанность использовать печать. Сведения о наличии печати должны содержаться в уставе.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта приказа с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

И.о. начальника управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма Е.Ю. Бедарева

«28» мая 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83