Отчет об экспертизе

действующего муниципального нормативного правового акта

|  |  |
| --- | --- |
| № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (присваивается уполномоченным органом) | Сроки проведения публичного обсуждения: |
| начало: «13» февраля 2017 г.; |
| окончание: «28» февраля 2017 г. |

1. Общая информация

|  |
| --- |
| 1.1. Наименование разработчика действующего муниципального нормативного правового акта (далее разработчик): Отдел инвестиций Администрации города |
| 1.2. Вид и наименование действующего муниципального нормативного правового акта:  постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна» |
| 1.3. Основание для проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта:  План проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2017 год, утвержденный распоряжением Главы города от 12.01.2017 № 03 |
| 1.4. Контактная информация ответственного лица разработчика в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов и (или) Классификатором муниципальных правовых актов города:  Фамилия, имя, отчество: Медведева Лариса Анатольевна  Должность: специалист-эксперт отдела инвестиций  Телефон: 8 3462 52 21 12 Адрес электронной почты: medvedeva\_la@admsurgut.ru |

2. Характеристика существующей проблемной ситуации

|  |
| --- |
| 2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на урегулирование которой направлено действующее правовое регулирование:  недостаточная эффективность взаимодействия Администрации города и субъектов инвестиционной деятельности; |

|  |
| --- |
| 2.2. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:  постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна» |
| 2.3. Опыт иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности (при наличии):  Постановление администрации г. Покачи от 21.10. 2016 № 1048 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории города Покачи»;  Постановление администрации г. Когалыма от 24.06.2016 № 1720 «О Регламенте по сопровождению инвестиционных проектов по принципу "одного окна" в городе Когалыме»;  Постановление администрации г. Нягани от 14.05.2014 № 1853 «О регламенте по сопровождению инвестиционных проектов в муниципальном образовании город Нягань» и др.  Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» организовано во многих муниципалитетах страны. В большинстве случаев оно носит информационный, консультационный, административный и организационный характер в течении всего периода реализации инвестиционного проекта до ввода объекта в эксплуатацию.  В некоторых случаях при иной организационной структуре органа власти, функции уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов по принципу одного окна выполняют структурные подразделения, исполняющие полномочия в сфере строительства и/или земельных отношений, тогда и предоставление муниципальных услуг в этих сферах предоставляется этим же уполномоченным органом и входит в сопровождение инвестиционных проектов. |

3. Цель (цели) действующего правового регулирования и их соответствие приоритетам развития, представленным в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=5F5C32503315B1265A5F8CD8301E6513565532AF43BB1A1BA8F009DBB135D756DF6596B33F59240AD66E2DRCq6L)(планах) социально-экономического развития города Сургута и муниципальных программах

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. Цели действующего правового регулирования: | 3.2. Обоснование цели правового регулирования и анализ её достижения на данном этапе: |
| (Цель 1) Эффективное взаимодействие Администрации города и субъектов инвестиционной деятельности | Снижение административных барьеров в муниципальном образовании городской округ город Сургут при взаимодействии структурных подразделений Администрации города и субъектов инвестиционной деятельности |
| (Цель N) |  |
| 3.3. Анализ соответствия целей действующего правового регулирования приоритетам развития, представленным в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=5F5C32503315B1265A5F8CD8301E6513565532AF43BB1A1BA8F009DBB135D756DF6596B33F59240AD66E2DRCq6L) (планах) социально-экономического развития города и муниципальных программах:  Эффективное взаимодействие Администрации города и субъектов инвестиционной деятельности необходимо при реализации плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации города от 02.11.2015 № 7674, в том числе проектов (мероприятий), инвестиционных проектов с источником финансового обеспечения – внебюджетные средства. | |

4. Перечень показателей для последующего анализа достижения заявленных целей правового регулирования.

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. Цели действующего правового регулирования: | 4.2. Показатели последующего анализа достижения цели (целей) правового регулирования (включая способы, методы, сроки): |
| (Цель 1) Эффективное взаимодействие Администрации города и субъектов инвестиционной деятельности | Доля обращений (заявок) по которым проводилось сопровождение от общего количества поступивших обращений на сопровождение инвестиционных проектов |
| (Цель N) |  |

5. Анализ текущих положительных и отрицательных последствий действия муниципального нормативного правового акта

|  |
| --- |
| 5.1. Сектор экономики, группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, территория воздействия:  Инвестиционные проекты с участием частных средств, в том числе с использованием механизмов, предусмотренных федеральными законами от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  Физические и юридические лица, объединения юридических лиц, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица. |
| 5.2. Качественное описание и количественная оценка текущих положительных и отрицательных последствий (в том числе от действия обязанностей, запретов и ограничений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):  Постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна» разработано и принято в целях повышения эффективности взаимодействия Администрации города и субъектов инвестиционной деятельности; направлено на создание ясной и прозрачной схемы работы с частными инвестиционными проектами, реализуемыми на территории города. Применение постановления Администрации города от 20.09.2016 № 7009 носит исключительно добровольный характер применения инвестором, о чем указано в абзаце 3 пункта 1.2 приложения к постановлению.  Правоприменительная практика данного постановления по состоянию на 07.03.2017 в полном объеме (с завершением сопровождения, получением итога) отсутствует. |
| 5.3. Расчет суммы расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от действия соответствующих обязанностей, запретов и ограничений:  Постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна» не содержит каких-либо обязанностей, запретов и ограничений для инвесторов, в том числе не требует финансовых расходов и не предполагает финансовых доходов. |

6. Результаты экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта и публичных консультаций

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Выявленные положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в соответствии с заключением об экспертизе (при их наличии), и мотивированная позиция разработчика относительно данных положений:   |  |  | | --- | --- | | Выявленные положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской  и инвестиционной деятельности, в том числе в соответствии с заключением  об экспертизе | Позиция разработчика относительно данных положений | | 1. Пункт 1.4 Регламента ограничивает виды инвестиционных проектов, подлежащих сопровождению за счет бюджетных средств. | Пункт 1.4 определяет сферу распространения Регламента: «Инвестиционные проекты с участием частных средств, в том числе с использованием механизмов, предусмотренных федеральными законами от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  Таким образом, под действие Регламента попадают (по желанию инвестора) все инвестиционные проекты, финансирование которых предполагается только лишь за счет внебюджетных источников. | | 2. Пунктом 4.1 Регламента установлены основания для начала сопровождения инвестиционного проекта «письменное обращение», «и/или проведение первичных переговоров с инвестором», вместе с тем механизм дальнейших действий после проведения переговоров с инвестором не установлен, тогда как пункт 4.4. регламента установлено, что предварительное рассмотрение обращения осуществляется после получения обращения, что является избыточным действием для инвестора. | Замечание учтено.  Соответствующие изменения будут внесены в постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна». | | 3. Пунктом 4.4 устанавливается осуществление экспертизы инвестпроекта путем выявления и определения потребности в инвестициях при отсутствии критериев. | Замечание учтено.  Соответствующие изменения будут внесены в постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна». | | 4. Регламентом не предусмотрен образец для письменного обращения в адрес Главы города, а также не указаны способы и формы подачи обращения. | Замечание учтено.  Соответствующие изменения будут внесены в постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна». | | 5. Не установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для включения инвестиционных проектов в реестр. | Замечание учтено.  Соответствующие изменения будут внесены в постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна». | | 6. Форма заявки на сопровождение инвестиционного проекта (приложение к регламенту), которая предполагает указание информации инвестором, при этом непонятен способ ее заполнения, так же нет указания на необходимость/отсутствие необходимости подтверждения указанной информации документами | Замечание учтено.  Соответствующие изменения будут внесены в постановление Администрации города Сургута от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна». | |
| 6.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о проведении публичной консультации:  Количество замечаний – 0  Количество предложений - 3 |
| 6.3. Сведения о принятых предложениях (в том числе рекомендованных к учету при внесении очередных изменений в правовой акт) и мотивированно отклоненных предложениях:   |  |  | | --- | --- | | Предложения, поступившие от Сургутской торгово-промышленной палаты | Результат рассмотрения | | 1. Целесообразно расширить формы организационной поддержки в части оказания содействия в сокращении сроков формирования земельных участков, получения градостроительного плана земельного участка, получения разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, получения технических условий на подключение объекта инвестирования к инженерным сетям.  2. Прямо предусмотреть возможность принятия уполномоченным органом заявок о выдаче технических условий на подключение к инженерным сетям, для их последующей передачи ресурсоснабжающим организациям и осуществления контроля за сроками выдачи документов. | 1. Предложение отклонено.  Изменение установленных действующим законодательством сроков не представляется возможным.  Сроки оказания таких муниципальных услуг как подготовка и утверждение градостроительных планов земельных участков, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод в эксплуатацию установлены действующим Земельным кодексом РФ и градостроительным кодексом РФ, а также административными регламентами предоставления муниципальных услуг, утвержденными постановлениями Администрации города от 11.04.2016 № 2696, от 30.07.2012 № 5739.  Сроки получения технических условий на подключение объекта инвестирования к инженерным сетям регулируются Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».  2. Предложение отклонено.  Функция по консолидации заявок о выдаче технических условий на подключение к инженерным сетям не относится к компетенции отдела инвестиций в соответствии с распоряжением Администрации города от 23.06.2016 № 1111 «об утверждении положения об отделе инвестиций Администрации города» | | 3. Обязанность по государственной регистрации договора аренды земельного участка возложить на Администрацию города, поскольку в соответствии с п. 4 ст. 333 НК РФ органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий освобождаются от уплаты государственной пошлины. Тем самым юридические лица освобождаются от уплаты пошлины в размере 22 000 руб., а физические лица – 2 000 рублей (подпункт 22 пункта 1 статьи 333.33 НК РФ). | 3. Предложение рассмотрено.  Обязанность Администрации города самостоятельно направлять договор аренды земельного участка на государственную регистрацию прямо предусмотрена частью 2 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» вступившего в силу с 01.01.2017 и выполняется в рамках предоставления муниципальных услуг по предоставлению земельных участков. | |

Разработчик: специалист-эксперт отдела инвестиций Мурашова Ю.А.