Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 13.05.2013 № 3091 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по приобретению и установке детских игровых площадок многоквартирных домов»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрации города сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2017 № 03   
«Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных правовых актов на 2017 год» (с изменениями от 15.11.2017 № 59).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения \_\_\_впервые .

(впервые/повторно)

Исходя из норм правового акта, целью правового регулирования является обеспечение равных условий для собственников многоквартирных домов и деятельности управляющих организаций при определении детских площадок, на которых требуется установка игрового и иного оборудования.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках ЖК РФ, и выполняющие работы по приобретению и установке детских игровых площадок.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются 73 субъекта (41 управляющая компания и 32 товарищества собственников жилья), при условии их включения в адресный перечень.

С учетом установленных критериев отбора, в настоящее время субсидия предоставляется 1 субъекту - Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района».

Правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут информационные расходы в сумме 7 032,8 рублей.

Расчет расходов подготовлен в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города 05.12.2017 года.

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 05.12.2017 по 08.12.2017.

Уведомления направлены 64 управляющим организациям и Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата». По результатам проведения публичных консультаций поступил 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района», в котором замечания и (или) предложения отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком не соблюдены, в части:

- несвоевременного размещения действующего правового акта на портале Администрации города, уведомления о проведении публичных консультаций и опросного листа - на 1 день;

- сокращения сроков проведения публичных консультаций - на 1 день;

- несвоевременной подготовки сводного отчета и свода предложений и их направление в уполномоченный орган – на 9 рабочих дней.

При этом, процедуры не является невыполненными, следовательно, повторное проведение не требуется.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

3. В проекте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. Пунктом 1.1 Раздела 1 Положения предусмотрено, следующее понятие:

«управляющие организации - управляющие компании, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие выполнение работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности муниципального образования, и бесхозяйным жилищным фондом».

В соответствии с пунктом 4 Раздела 1 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Администрации города от 17.08.2017 № 7263 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку детских игровых площадок», отсутствует критерий отбора, устанавливающий, что все помещения должны находятся в собственности муниципального образования, и бесхозяйным жилищным фондом.

Следовательно, установленное требование Положения, *является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.2. Пунктом 2.6 раздела 2 Положения предусмотрено, что в срок до 25 марта текущего года управляющие организации представляют в департамент по адресам многоквартирных домов, включенных в адресный перечень, заверенные копии протоколов общих собраний собственников помещений с решением:

- об установке игрового и иного оборудования на детской площадке и последующего его содержания;

- о выборе уполномоченных лиц для подписания акта приема-передачи детской игровой площадки.

3.2.1. Отсутствия четкого требования кем должны быть заверены копии *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур*, а также может повлечь необоснованные расходы (например, по нотариальному заверению копий документов).

Для снижения расходов предлагаем дополнить положение по предоставлению копий документов заверенных управляющей организацией.

3.2.2. Пунктом 3.4 раздела 2 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Администрации города от 17.08.2017 № 7263 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку детских игровых площадок», предусмотрено предоставление заверенной получателем субсидии копии проектной документации на установку детских игровых площадок.

Отсутствие аналогичного требования в Положении *является ограничением для субъектов для предпринимательской деятельности,* поскольку является основанием для отказа в представлении субсидии.

3.3. Разделом 3 установлены виды работ (услуг), предусмотренные заявкой, которые не соответствуют направлениям расходов субсидии, предусмотренным пунктом 1 раздела 2 Порядка представления субсидии, утвержденного постановлением Администрации города от 17.08.2017 № 7263 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку детских игровых площадок».

Несоответствие установленных норм *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.4. При проведении публичных консультаций с 13.10.2017 по 26.10.2017 по оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Администрации города от 17.08.2017 № 7263 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку детских игровых площадок» от Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района» получены замечания, в части несоответствия норм Положения действующему законодательству.

Несоответствие установленных норм *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Выводы и предложения:

1. При проведении экспертизы иных действующих муниципальных нормативных правовых актов - повысить контроль за сроками размещения и проведения публичных консультаций, подготовки документов в уполномоченный орган, в целях соблюдения требований Порядка.
2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений   
   в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«29» декабря 2017 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83