



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ,
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ И СПОРТА

П Р И К А З

« 14 » 11 2013 г.

№ 255

Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту культуры, молодежной политики и спорта и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества этих учреждений

В соответствии с приказом департамента финансов Администрации города Сургута от 29.10.2013 № 209 «Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями городского округа город Сургут муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений», постановлением Администрации города от 22.10.2013 № 7638 «Об утверждении порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания», с целью определения единых подходов к определению нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту культуры, молодежной политики и спорта муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, подведомственными

департаменту культуры, молодежной политики и спорта и нормативных затрат на содержание имущества этих учреждений (далее – Порядок) согласно приложению.

2. Признать утратившими силу приказ департамента культуры, молодежной политики и спорта и Администрации города от 22.11.2012 №263.

3. Планово-экономическому отделу департамента (Исрафилова А.Н.) осуществить распределение предельного объема бюджетных ассигнований, доведенных департаментом финансов в соответствии с утвержденным Порядком по муниципальным программам, в разрезе бюджетных и автономных учреждений – получателей субсидий.

4. Муниципальным учреждениям, подведомственным департаменту культуры, молодежной политики и спорта руководствоваться настоящим приказом при планировании расходов в рамках предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных департаментом культуры, молодежной политики и спорта на очередной финансовый год и плановый период.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2014 года и применяется к правоотношениям, начиная с формирования нормативных затрат на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

6. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о.директора департамента



С.Г.Подколзина

департаменту культуры, молодежной политики и спорта и нормативных затрат на содержание имущества этих учреждений (далее – Порядок) согласно приложению.

2. Признать утратившими силу приказ департамента культуры, молодежной политики и спорта и Администрации города от 22.11.2012 №263.

3. Планово-экономическому отделу департамента (Исрафилова А.Н.) осуществить распределение предельного объема бюджетных ассигнований, доведенных департаментом финансов в соответствии с утвержденным Порядком по муниципальным программам, в разрезе бюджетных и автономных учреждений – получателей субсидий.

4. Муниципальным учреждениям, подведомственным департаменту культуры, молодежной политики и спорта руководствоваться настоящим приказом при планировании расходов в рамках предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных департаментом культуры, молодежной политики и спорта на очередной финансовый год и плановый период.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2014 года и применяется к правоотношениям, начиная с формирования нормативных затрат на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

6. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор департамента

Г.Р. Грищенко

Порядок
определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг
муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту культуры,
молодежной политики и спорта и нормативных затрат
на содержание имущества учреждений

I. Общие положения

1. Настоящий порядок разработан с целью единых подходов к определению нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту культуры, молодежной политики и спорта (далее по тексту – подведомственные учреждения) муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества этих учреждений.

2. Под нормативными затратами понимаются экономически обоснованные затраты, определяемые для муниципального учреждения расчетным путем, посредством применения различных методов определения затрат (в том числе, нормативного, структурного, экспертного, сметного методов) в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей отдельных элементов нормирования, в соответствии с порядком определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений (далее - нормативные затраты), в соответствии с настоящим Порядком.

3. Объем субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному или автономному учреждению в соответствующем финансовом году определяется по следующей формуле:

$$F_y = (\text{SUM} (\text{SUM} (N_{it} * k_{it})_i + N_{\text{им} i}), \text{ где}$$

F_y – объем субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному или автономному учреждению в соответствующем финансовом году;

N_{it} – нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году по t -тому показателю объема;

k_{it} – объем (количество единиц) оказания i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году по t -тому показателю объема;

$N_{\text{им} i}$ – нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году по i -той муниципальной услуге.

При оказании в случаях, определенных нормативно-правовыми актами муниципальными учреждениями муниципальных услуг за плату в пределах установленного муниципального задания, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения указанного задания рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг.

В случае утверждения в муниципальном задании муниципальному

учреждению двух и более показателей объема на оказание одной муниципальной услуги нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются раздельно по каждому из показателей объема.

4. В состав нормативных затрат не включаются расходы:

1) на приобретение основных средств, в том числе особо ценного движимого и недвижимого имущества;

2) на проведение ремонта зданий и сооружений;

3) на осуществление бюджетных инвестиций;

4) на финансовое обеспечение публичных и публичных нормативных обязательств.

5) на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим в предшествующем отчетном году;

6) финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенции из бюджета автономного округа;

7) по иным направлениям, определяемым департаментом культуры, молодёжной политики и спорта Администрации города, передаваемым в форме субсидий на иные цели.

5. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период определяется департаментом в отношении каждого из подведомственных ему бюджетных и автономных учреждений, исходя из размера бюджетных ассигнований, определённых на обеспечение деятельности учреждений в текущем году с возможным изменением нормативов с учетом реализации мероприятий по оптимизации действующей сети учреждений и вновь принятых расходных обязательств.

II. Методы определения нормативных затрат

2.1. Для определения нормативных затрат используются следующие методы:

нормативный;

структурный;

экспертный;

сметный.

2.2. В случае наличия утвержденных нормативов затрат, выраженных в натуральных показателях, в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, или иных натуральных параметров оказания муниципальной услуги, указанные нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях, используются при определении нормативных затрат.

2.3. Расчет расходов на оплату труда и начисления на оплату труда осуществляется нормативным методом.

2.4. При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда персонала, занятого в оказании муниципальной услуги; численности персонала, непосредственно занятого в оказании муниципальной услуги; площади помещения, используемого для оказания муниципальной услуги, иному выбранному основанию).

2.5. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценки доли данной группы затрат в общем объеме затрат; оценки трудозатрат, необходимых для оказания муниципальной услуги и др.).

2.6. При применении сметного метода определение нормативных затрат на выполнение муниципальной работы осуществляется на основе детализированной сметы выполняемых работ, согласованной департаментом, в установленном им порядке.

2.7. Выбор методов определения нормативных затрат осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги.

III. Определение нормативных затрат на оказание муниципальной услуги.

3.1. В целях совершенствования подходов к определению нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных, предлагается определение механизма формирования нормативных затрат в расчёте на каждый показатель объёма оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в случаях закрепления в муниципальном задании муниципальному учреждению нескольких показателей объёма.

3.2. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги на соответствующий финансовый год определяются по формуле:

$$N_i = \sum_j G_j, \text{ где}$$

G_j – нормативные затраты, определенные для j-той группы затрат на единицу услуги на соответствующий финансовый год.

Единица услуги определяется по каждому типу и виду подведомственных департаменту учреждений (1 воспитанник, 1 обучающийся, 1 пользователь, 1 посетитель, 1 час, 1м2 и др.).

3.3. В составе затрат на оказание муниципальной услуги выделяют:

3.3.1. нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги;

3.3.2. нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества в соответствии с разделом IV настоящего Порядка).

3.4. К нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги относятся затраты без которых деятельность учреждения будет затруднена или невозможна:

1) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги;

2) нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания муниципальной услуги;

3) иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги.

3.4.1. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из количества ставок персонала в соответствии со штатным расписанием, тарификацией, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги для оказания единицы муниципальной услуги с учетом действующей системы оплаты труда.

3.4.2. Нормативные затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных или фактических объемов потребления за прошлые годы, включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги.

3.5. К затратам на общехозяйственные нужды относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги и к нормативным затратам на содержание имущества:

1) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников муниципального учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно - управленческого, административно - хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании муниципальной услуги.

2) нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у муниципального учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (далее – нормативные затраты на содержание недвижимого имущества) в случае, если они не переданы на исполнение специализированному муниципальному казенному учреждению;

3) нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (далее – нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества) в случае, если они не переданы на исполнение специализированному муниципальному казенному учреждению;

4) нормативные затраты на приобретение услуг связи;

5) нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;

6) прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

3.5.1. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно - управленческого, административно - хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании муниципальной услуги определяются в соответствии с утвержденным штатным расписанием и установленными условиями оплаты труда.

3.5.2. Нормативные затраты на общехозяйственные нужды определяются исходя из нормативных или фактических объемов потребления за прошлые годы.

3.6. В случае, если учреждение оказывает несколько муниципальных услуг и

(или) муниципальным заданием муниципальному учреждению установлено два и более показателей объема оказания услуги, распределение нормативных затрат на общехозяйственные нужды производится экспертным методом (путем объективной экспертной оценки соотношения затрат на каждую муниципальную услугу в муниципальном учреждении), в том числе с применением поправочных коэффициентов для разных типов затрат.

IV. Определение нормативных затрат на содержание имущества

1.1. В составе нормативных затрат на содержание имущества муниципального учреждения выделяют:

1. Нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления или приобретенным данным учреждением за счёт средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у муниципального учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (далее – нормативные затраты на содержание недвижимого имущества) в случае, если они не переданы на исполнение специализированному муниципальному казённому учреждению, в том числе:

1) затраты на оплату коммунальных услуг, если они не переданы на исполнение специализированному муниципальному казенному учреждению, обособленно по видам энергетических ресурсов:

- на холодное водоснабжение и водоотведение;
- на горячее водоснабжение;
- на потребление тепловой энергии;
- на потребление электрической энергии;
- прочие затраты на оплату коммунальных услуг;
- прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества.

2) затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за муниципальным бюджетным или автономным учреждением или приобретенное муниципальным бюджетным или автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

4.2. Нормативные затраты на оплату коммунальных услуг определяются исходя из установленных тарифов и нормативных или фактических объемов потребления с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого движимого и недвижимого имущества.

4.3. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением учредителем или приобретенного муниципальным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества включаются в состав арендной платы и не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.

4.4. В случае, если учреждение оказывает несколько муниципальных услуг распределение нормативных затрат на содержание имущества может производиться экспертным методом (путем объективной экспертной оценки соотношения затрат на каждую муниципальную услугу в муниципальном учреждении, в том числе с применением поправочных коэффициентов для разных типов затрат.

4.5. Нормативные затраты на содержание имущества муниципального учреждения планируются с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения и рассчитываются по следующей формуле:

$$N = N_{им} + N_{ни} + N_{нал}, \text{ где}$$

$N_{им}$ - нормативные затраты на содержание имущества муниципального учреждения;

$N_{ни}$ - нормативные затраты на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных учреждений;

$N_{нал}$ - уплата налога на имущество, земельного налога, платы за загрязнение окружающей среды, прочих налогов и сборов.

4.5. В составе нормативных затрат на содержание недвижимого имущества муниципальных учреждений (зданий, помещений, сооружений) выделяются нормативные затраты на:

- холодное водоснабжение и водоотведение;
- горячее водоснабжение;
- потребление и транспортировка тепловой энергии;
- потребление электрической энергии;
- приобретение котельно-печного топлива.

Нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества муниципальных учреждений ($N_{ни}$) определяется по следующей формуле:

$$N_{ни} = N_{хв,вод} + N_{гв} + N_{о} + N_{э}, \text{ где}$$

$N_{хв,вод}$ - нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

$N_{гв}$ - нормативные затраты на горячее водоснабжение;

$N_{о}$ - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

$N_{э}$ - нормативные затраты на потребление электрической энергии;

4.6. Нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение определяются исходя из тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение и объемов потребления холодной воды и водоотведения муниципальным учреждением по следующей формуле:

$$N_{\text{хв, вод}} = T_{\text{хв}} \times V_{\text{хв}} \times 0,5 + T_{\text{вод}} \times V_{\text{вод}}, \text{ где}$$

$N_{\text{хв, вод}}$ - нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

$T_{\text{хв}}$ - тариф на холодное водоснабжение, установленный в муниципальном образовании на соответствующий год;

$V_{\text{хв}}$ - объем потребления муниципальным учреждением холодной воды (в куб. м.) в отчетном финансовом году;

$T_{\text{вод}}$ - тариф на водоотведение, установленный в муниципальном образовании на соответствующий финансовый год;

$V_{\text{вод}}$ - объем водоотведения в отчетном финансовом году;

4.7. Нормативные затраты на горячее водоснабжение определяются исходя из тарифов на горячее водоснабжение и общих объемов потребления горячей воды муниципальным учреждением по следующей формуле:

$$N_{\text{гв}} = T_{\text{гв}} \times V_{\text{гв}}, \text{ где}$$

$N_{\text{гв}}$ - нормативные затраты на горячее водоснабжение;

$T_{\text{гв}}$ - тариф на горячее водоснабжение, установленный в муниципальном образовании на соответствующий год;

$V_{\text{гв}}$ - объем потребления муниципальным учреждением горячей воды (в куб. м) в отчетном финансовом году;

4.8. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии определяются исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления муниципальным учреждением тепловой энергии по следующей формуле:

$$N_{\text{о}} = (T_{\text{о}} \times V_{\text{о}} + T_{\text{р}}), \text{ где}$$

$N_{\text{о}}$ - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

Т - тариф на потребление тепловой энергии, установленный в муниципальном образовании на соответствующий год;

V - объем потребления муниципальным учреждением тепловой энергии (в Гкал) в отчетном финансовом году;

Тр - расходы на транспортировку тепловой энергии в отчетном финансовом году с учетом тарифов, установленных на соответствующий год;

4.9. Нормативные затраты на потребление электрической энергии определяются исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления муниципальным учреждением электрической энергии по следующей формуле:

$$N = T \times V, \text{ где}$$

э э э

N - нормативные затраты на потребление электрической энергии;

э

T - тариф на электрическую энергию, установленный в муниципальном образовании на соответствующий год;

э

V - объем потребления муниципальным учреждением электрической энергии (кВт.ч, мВт) в отчетном финансовом году;

э

4.10. В случае возникновения непредвиденных затрат в очередном финансовом году, неучтенных в предыдущем периоде, производится перерасчет норматива с учетом непредвиденных дополнительных затрат.

4.11. При превышении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, рассчитанных в соответствии с настоящим порядком, над суммой утвержденных бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период к полученному нормативу применяется понижающий коэффициент бюджетной обеспеченности.

V. Внесение изменений в Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг

В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг в настоящий Порядок вносятся изменения не позднее 15 рабочих дней с момента внесения изменений в указанные нормативные правовые акты.

VI. Внесение изменений в результаты нормативные затраты на оказание муниципальных услуг

В случаях изменения объёма бюджетных ассигнований на оказание муниципальной услуги и (или) изменения объёма оказания муниципальной услуги, вносятся изменения в результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период в течение 10 календарных дней с момента внесения изменений в бюджетную роспись департамента культуры, молодёжной политики и спорта на соответствующий финансовый год и плановый период на обеспечение выполнения муниципального задания.