МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ   
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**11.12.2015 № 8611**

Об утверждении муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда

в городе Сургуте на 2016-2030 годы»

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжениями Администрации города от 28.08.2015 № 2139 «О разработке муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте на 2016-2030 годы», от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении регламента Администрации города» (с последующими изменениями), постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа город Сургут» (с последующими изменениями):

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте на 2016-2030 годы» согласно приложению.

2. Управлению информационной политики опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном интернет-сайте Администрации города.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города Д.В. Попов

Приложение

к постановлению

Администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

Муниципальная программа

«Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте

на 2016-2030 годы»

Раздел 1. Характеристика текущего состояния.

До 01.01.2016 года реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществлялась в рамках муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014 – 2016 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8982.

Настоящая муниципальная программа разработана в соответствии с постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа город Сургут», на основании паспорта муниципальной программы, утвержденного распоряжением Администрации города от 28.08.2015 № 2139 «О разработке муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте на 2016-2030 годы», содержащего перечень правовых оснований для ее формирования.

Реализация мероприятий настоящей программы направлена на улучшение условий труда, профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, что соответствует вектору «Промышленность», направления «Предпринимательство» Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года.

Вместе с тем, анализируя состояние охраны труда в организациях города Сургута можно отметить ряд проблемных вопросов. По прежнему достаточно высокими остаются показатели уровня производственного травматизма (в среднем ежегодно в организациях города регистрируется до 30 несчастных случаев на производстве с количеством пострадавших от 50 до 70 человек, 20 % получают смертельные травмы), допускаются случаи выполнения работ без обучения и проверки знаний требований охраны труда (за 2014 год в 375 организациях города руководители и специалисты не прошли обучение по охране труда в установленном порядке, что составило 3149 человек), не проводится в полном объёме работа по приведению условий труда в соответствие с требованиями и нормами охраны труда (в 2014 году по результатам специальной оценки условий труда было выявлено 18 821 рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда), не проводятся в сроки, установленные законодательством периодические медицинские осмотры.

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Она осуществляется на принципах взаимодействия всех органов управления, работодателей и профсоюзов по вопросам реализации комплекса мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

За последние два года в городе Сургуте значительно увеличилось количество организаций, завершивших аттестацию рабочих мест и специальную оценку условий труда, число руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний по охране труда, в производственных коллективах выросли затраты на мероприятия по охране труда.

Улучшение условий и охраны труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в организациях города Сургута – главная цель программы, которую можно достичь общими усилиями органов надзора и контроля, органов исполнительной власти, работодателей и самих работников.

С 2012 года работа муниципалитета в области охраны труда проводится в соответствии с нормами Трудового Кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2011 № 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда» и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда предусматривает принципиально новый подход к регулированию трудовых отношений в области условий и охраны труда. Новые отношения с субъектом Российской Федерации при отсутствии завершенной системы управления охраной труда, соответствующей новым экономическим и трудовым отношениям, предопределяют необходимость муниципального управления решением неотложных задач по улучшению условий и охраны труда в организациях города.

Необходимо развивать и совершенствовать городскую инфраструктуру обеспечения охраны труда, которая в последние годы приобрела системный характер как в функциональном (содействие работодателю по различным направлениям деятельности в обеспечении охраны труда), так и в отраслевом плане, изучать потребность организаций в средствах охраны труда, использовании современных информационных технологий и передового отечественного и зарубежного опыта.

Для эффективного решения вопросов в области охраны труда необходимо применение программно-целевого метода с использованием организационных механизмов взаимодействия, а также координации усилий и консолидации финансовых ресурсов различных субъектов отношений.

Важнейшим направлением деятельности органов местного самоуправления в области охраны труда было и остаётся взаимодействие с социальными партнёрами, органами государственного надзора и контроля, работодателями.

Мероприятия программы направлены на реализацию государственной политики в сфере охраны труда и являются продолжением работы, проводимой Администрацией города в данном направлении.

Особое внимание в программе уделено профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости посредством организации проведения специальной оценки условий труда, обучения в области охраны труда, проведения конкурсов по охране труда, конференций, семинаров, совещаний и ряда других мероприятий.

Программно-целевой метод позволяет провести анализ выполнения мероприятий программы по годам и выработать механизм совершенствования в период ее реализации, достичь гибкого и оперативного принятия управленческих решений.

Таблица 1

Динамика изменения значений показателей результатов реализации муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | 2013 год | 2014 год | 2015  год  (оценка) |
| 1 | Количество методических рекомендаций, материалов справочно-информационного содержания, подготовленных для обеспечения методического руководства работой служб охраны труда в организациях города Сургута | ед. | 16 | 18 | 20 |
| 2 | Количество проведённых мероприятий (семинаров, совещаний, смотров-конкурсов, месячников, выставок, конференций) по вопросам трудового законодательства и законодательства об охране труда, распространению передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда для работодателей города | ед. | 4 | 5 | 12 |
| 3 | Обеспечение прав работников организаций города Сургута на безопасные условия и охрану труда | да/нет | да | да | да |

Раздел 2. Цели и задачи муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Задачи муниципальной программы | Обоснование соответствия задач цели программы, сроков реализации программы (2016 – 2030 годы) |
| Цель программы: улучшение условий и охраны труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в организациях города Сургута | |
| Задача 1. Совершенствование механизмов управления охраной труда на территории города, обеспечение методического руководства работой служб охраны труда в организациях города, в том числе пропаганда вопросов охраны труда, информационное обеспечение работодателей города в сфере охраны труда | решение задачи в течение срока реализации муниципальной программы обеспечит увеличение количества:  - методических рекомендаций, материалов справочно-информационного содержания, подготовленных для обеспечения методического руководства работой служб охраны труда в организациях города Сургута;  - проведённых мероприятий (семинаров, совещаний, смотров-конкурсов, месячников, выставок, конференций) по вопросам трудового законодательства и законодательства об охране труда, распространению передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда для работодателей города |
| Задача 2. Организация мероприятий, направленных на улучшение условий труда, профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости | решение задачи в течение срока реализации муниципальной программы обеспечит работников организаций города Сургута безопасными условиями и охраной труда |

Раздел 3. Программные мероприятия, объем ассигнований на реализацию программы и показатели результатов реализации муниципальной программы

Программные мероприятия, объем ассигнований на реализацию программы и показатели результатов реализации муниципальной программы представлены в приложении к настоящей муниципальной программе.

Раздел 4. Механизм реализации муниципальной программы, система организации контроля за исполнением муниципальной программы

4.1. Механизм реализации муниципальной программы и система организации контроля осуществляется с применением единого подхода.

4.2. Реализация мероприятий программы раздела 3, предусматривающая участие муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений, осуществляется путем координации деятельности соответствующих учреждений в соответствии с муниципальным правовым актом об утверждении Положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций.

4.3. Куратором муниципальной программы является Глава города.

Куратор осуществляет контроль за ходом реализации программы путем координации действий администратора и соадминистраторов муниципальной программы.

4.4. Администратор муниципальной программы – департамент по экономической политике Администрации города несет ответственность за:

- эффективное использование бюджетных средств;

- качественное выполнение реализуемых мероприятий муниципальной программы;

- достижение показателей результатов реализации муниципальной программы, как по годам ее реализации, так и в целом за весь период реализации муниципальной программы;

- своевременное внесение изменений в муниципальную программу;

- соблюдение сроков предоставления и качества подготовки отчетов об исполнении муниципальной программы.

Администратор осуществляет контроль за достижением установленных целей и задач муниципальной программы.

Администратор муниципальной программы обеспечивает эффективное взаимодействие с соадминистраторами в ходе реализации программы, вносит необходимые изменения в программу, в том числе по предложениям соадминистраторов программы.

Ответственные лица за реализацию муниципальной программы назначаются приказом администратора с учетом замены на период отсутствия.

4.5. Соадминистраторы, определенные в муниципальной программе, каждый в своей части несут ответственность за:

- своевременное и эффективное использование бюджетных средств;

- качественное выполнение реализуемых мероприятий муниципальной программы;

- достижение показателей результатов реализации муниципальной программы, как по годам ее реализации, так и в целом за весь период реализации муниципальной программы;

- своевременное внесение изменений в муниципальную программу;

- соблюдение сроков предоставления и качества подготовки отчетов об исполнении муниципальной программы.

В целях подготовки отчетности соадминистраторы представляют администратору:

- отчёт об исполнении мероприятий программы с указанием причин, повлёкших за собой их неисполнение/перевыполнение, ежеквартально на 01 апреля, на 01 июля текущего года, а начиная с 01 августа текущего года - ежемесячно, не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным;

- годовой отчет об исполнении мероприятий программы в разрезе показателей результатов реализации программы, непосредственно связанной с их деятельностью, в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным финансовым годом.

Отчет об исполнении муниципальной программы составляется в формате Excel по форме согласно приложению 4 к порядку, утвержденному постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа город Сургут» (с последующими изменениями), с приложением описания расчета показателей результатов реализации муниципальной программы и исходных данных, используемых при расчете, в случае расчета показателей не прямым счетом.

В случае если отклонение составило более 5%, выделяются внешние и внутренние факторы, повлиявшие на исполнение показателей результатов реализации муниципальной программы.

Ответственные лица за реализацию мероприятий муниципальной программы назначаются приказом соадминистратора с учетом замены на период отсутствия.

4.6. Оценка хода исполнения мероприятий муниципальной программы основана на мониторинге ожидаемых непосредственных и конечных результатов ее реализации путем сопоставления фактически достигнутых и целевых значений показателей. В соответствии с данными мониторинга по фактически достигнутым результатам реализации в муниципальную программу могут быть внесены корректировки в перечень мероприятий программы, их содержание и объемы финансирования в установленном порядке.

Для проведения мониторинга реализации программы администратор программы осуществляет сбор аналитической информации о реализации мероприятий программы от соадминистраторов программы.

Итоги оценки полученных результатов, проведенной на основании системы целевых показателей программы, отражаются в отчетности о реализации программы.

Результаты мониторинга реализации программы используются куратором программы, администратором, соадминистраторами программы для принятия управленческих решений.