Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Анализ пожароопасного периода 2014 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийск
2014

С О Д Е Р Ж А Н И Е :

1. Введение……3
2. Характеристика лесов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры……4
3. Мероприятия по подготовке к пожароопасному периоду……7
4. Противопожарное обустройство земель лесного фонда на территории автономного округа……10
5. Анализ пожароопасного периода 2014 года……15
5.1. Количество и площадь лесных пожаров за 10 лет……19
5.2. Количество и площадь лесных пожаров, по лесничествам……22
5.3. Средняя площадь одного лесного пожара, по лесничествам……24
5.4. Распределение количества и площади лесных пожаров по месяцам……25
5.5. Оперативность тушения лесных пожаров……26
5.6. Сравнительное распределение лесных пожаров 2013, 2014 гг. по районам……28
5.7. Налет часов по типам воздушных судов……29
5.8. Силы и средства задействованные на тушении лесных пожаров……31
6. Профилактические мероприятия……32

1. Введение

Лесные пожары являются основной причиной повреждения и гибели лесов на значительных площадях. Ежегодно в России происходит более 18 тыс. лесных пожаров. Около 80% лесных пожаров возникает по вине человека.

Охрана лесов от пожаров включает в себя систему мероприятий по профилактике, предупреждению, обнаружению, мониторингу и тушению лесных пожаров.

Тушение лесного пожара - комплекс мероприятий по обследованию лесного пожара, доставке людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно, локализации лесного пожара, ликвидации лесного пожара, наблюдению за локализованным лесным пожаром и его дотушивание, предотвращению возобновления лесного пожара.

Для территории субъекта Российской Федерации разрабатывается сводный план тушения лесных пожаров, который утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Рослесхозом).

При введении режима чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие в соответствии с планами тушения лесных пожаров, сводными планами тушения лесных пожаров и межрегиональными планами маневрирования.

Силы МЧС к тушению лесных пожаров привлекаются только в случае введения режима ЧС, угрозы населенным пунктам и объектам экономики.

2. Характеристика лесов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра расположен в центральной части Тюменской области, простирается в широтном направлении от западной до восточной границы области. Площадь автономного округа - 534,8 тыс. кв. км (3,1% площади Российской Федерации). Население автономного округа составляет 1482,0 тыс. чел., плотность населения - 2,77 чел. на кв. км, удельный вес городского населения - 90,9%. На севере автономный округ граничит с Ямало-Ненецким автономным округом, на северо-западе - с Республикой Коми, юго-западе - со Свердловской областью, на юге - с Тобольским и Уватским районами Тюменской области, на юго-востоке и востоке - с Томской областью и Красноярским краем. Географическое положение автономного округа - между 58 и 66 градусами северной широты. С севера на юг округ простирается на 900 км, с запада на восток - на 1400 км.

Общая площадь земель, на которых располагаются леса, на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по состоянию на 01.01.2012 (по данным лесного реестра) составляет 50429738га (94,3% общей площади земель автономного округа), в том числе: земли лесного фонда – 49350232 га (97,9% от общей площади земель автономного округа, на которых расположены леса); на землях особо охраняемых природных территорий – 874199 га (1,7%); на землях населенных пунктов– 205307 га (0,4%); Лесистость территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры составляет 54%, а в пределах административных районов колеблется от 36,5% в Сургутском до 76,0% в Советском районе. Средней лесистостью отличаются Сургутский (36,5%), Кондинский (45,6%), Ханты-Мансийский (47,5%) районы. Остальные районы характеризуются лесистостью более 50%. Наибольшей лесистостью характеризуются Березовский (75,0%) и Советский (76,0%) административные районы.

Карта-схема расположения лесничеств

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- Граница республики
- Граница субъекта федерации
- Граница района
- Граница лесничеств
- Граница городских земель
- Граница заповедных участков
- Реки и озера
- Населенные пункты
- Дороги
- Железные дороги

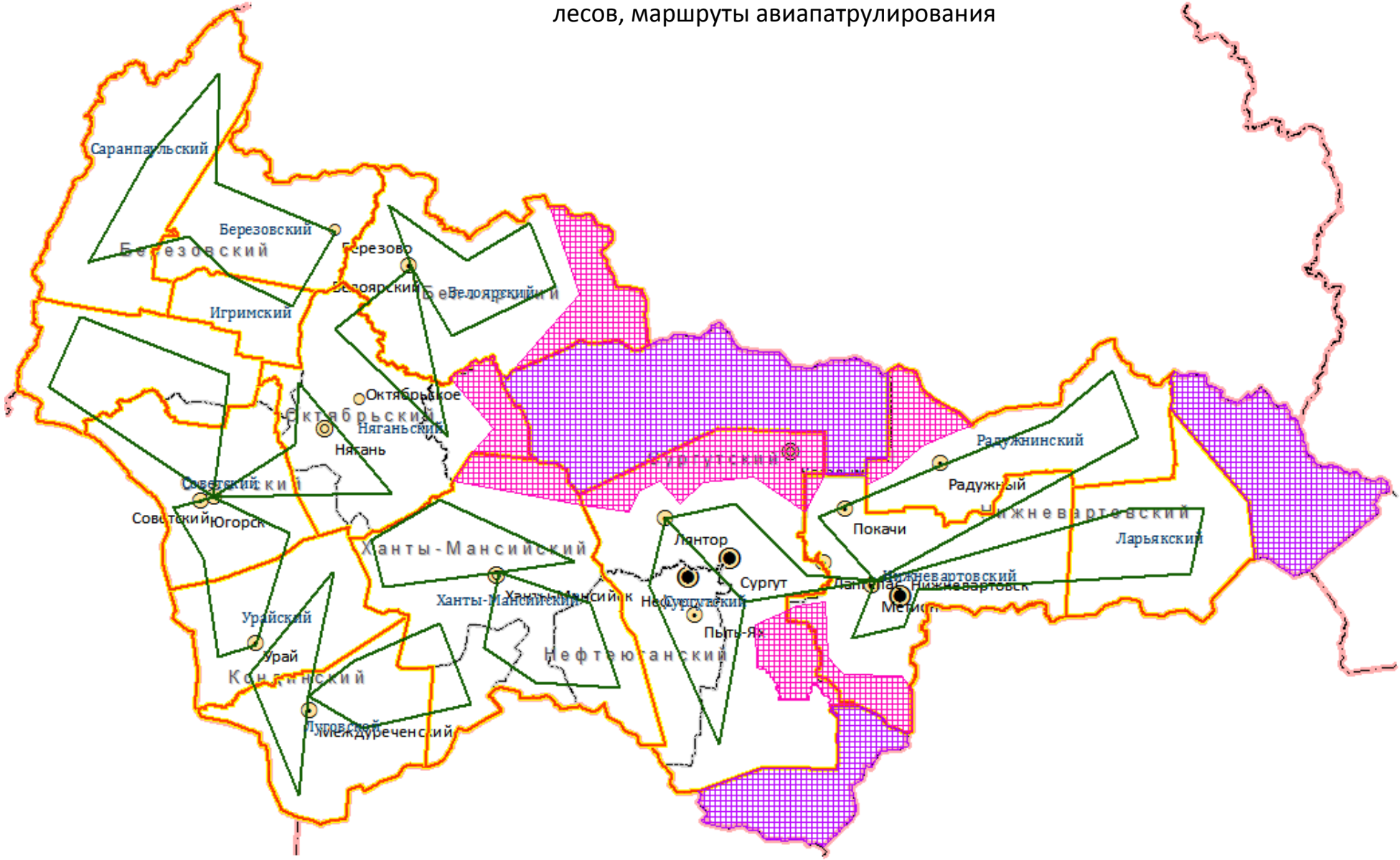
ЭКСПЛИКАЦИЯ

№ П.П.	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ
1	БЕРЕЗОВСКИЙ
2	БЕЛОЯРСКИЙ
3	СОВЕТСКИЙ
4	ОКТЯБРЬСКИЙ
5	ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ
6	СУРГУТСКИЙ
7	НИЖНЕВАРТОВСКИЙ
8	КОНДИНСКИЙ
9	НЕФТЕЮГАНСКИЙ

ЭКСПЛИКАЦИЯ

№ П.П.	НАИМЕНОВАНИЕ ЛЕСНИЧЕСТВ
ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА	
1	БЕРЕЗОВСКОЕ
2	БЕЛОЯРСКОЕ
3	НЯКСИМВОЛЬСКОЕ
4	ОКТЯБРЬСКОЕ
5	СОВЕТСКОЕ
6	УРАЙСКОЕ
7	САМАРОВСКОЕ
8	СУРГУТСКОЕ
9	АГАНСКОЕ
10	КОНДИНСКОЕ
11	НЕФТЕЮГАНСКОЕ
12	ЮГАНСКОЕ
13	МЕГИОНСКОЕ
14	НИЖНЕВАРТОВСКОЕ
ЗЕМЛИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	
15	Государственный природный заповедник "Малая Сосьва"
16	Государственный природный заповедник "Юганский"

Карта-схема расположения филиалов Ханты-Мансийской базы авиационной и наземной охраны лесов, маршруты авиапатрулирования



3. Мероприятия по подготовке к пожароопасному периоду

Площадь земель лесного фонда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры составляет 49,3 млн. га, в том числе зона космического мониторинга 2-го уровня (не охраняемая территория) 7,0 млн. га. Площадь лесного фонда, охраняемая Авиабазой - 42,3 млн. га, которая распределена по способам мониторинга: зона авиационного мониторинга - 38,8 млн. га; зона космического мониторинга 1-го уровня 3,5 млн. га.

Охрану лесов от пожаров на территории земель лесного фонда автономного округа осуществляет бюджетное учреждение Ханы-Мансийского автономного округа - Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» (далее – Авиабаза), в состав которой входят 13 филиалов, в том числе 20 пожарно-химических станций всех типов входящих в структуру филиалов Авиабазы (ПХС-1 – 6 шт., ПХС-2 – 10 шт., ПХС-3 – 4 шт.).

Общая штатная численность Авиабазы в 2014 году составляет 1005 человек. Штатная численность службы пожаротушения на пожароопасный сезон 2014 г. - 882 человека, в том числе 336 человек авиационно-пожарной службы (122 человека парашютно-пожарной службы, 214 человек десантно-пожарной службы) и 546 человек наземной службы пожаротушения.

В период с 2011 по 2013 годы на территории автономного округа действовала ведомственная целевая программа Департамента «Профилактика и тушение лесных пожаров на 2011-2013 годы и на период до 2015 года».

Одной из ключевых задач программы, являлось повышение эффективности работы службы пожаротушения, путём совершенствования материальной базы и улучшения технического обеспечения Авиабазы.

Реализация программных мероприятий позволила оснастить техническими средствами филиалы и пожарно-химические станции Авиабазы в соответствие с нормативными требованиями.

В целях подготовки лесопожарной службы автономного округа к пожароопасному сезону 2014 году проведены мероприятия:

- Разработаны, согласованы и утверждены 14 планов тушения лесных пожаров на территории лесничеств на пожароопасный сезон 2014 года;

- На основании Планов разработан Сводный план тушения лесных пожаров на землях лесного фонда на территории автономного округа и,

после согласования с Рослесхозом, утвержден распоряжением Губернатора автономного округа от 11.03.2014 года № 129-рг;

- В январе текущего года утвержден «План проведения мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2014 года»;

- Утвержден план график по совместным учениям и тренировкам на территории земель лесного фонда автономного округа в целях проверки готовности сил и средств к пожароопасному сезону 2014 года в разрезе филиалов Авиабазы и Территориальных отделов - лесничеств, с участием ГУ МЧС России по автономному округу;

- Утвержден План лесоавиационных работ на 2014 год в разрезе филиалов Авиабазы;

- Все работники авиапожарной службы и летчики – наблюдатели прошли ежегодное медицинское освидетельствование (февраль – март);

- Подготовка и воздушная тренировка парашютистов-пожарных, десантников-пожарных на спусковых устройствах проведена в период с февраля по март;

- Создан запас ГСМ на филиалах Авиабазы в объеме 128,5 т.;

- В целях мониторинга пожарной опасности на территории земель лесного фонда автономного округа утверждены 15 маршрутов авиационного патрулирования, протяженностью - 8816 км и 58 маршрутов наземного патрулирования, протяженностью - 7125 км;

- Дополнительно, в связи с использованием легкомоторной авиации при мониторинге пожарной опасности в лесах, разработаны и утверждены 14 временных маршрутов авиационного патрулирования общей протяженностью 7318 км.

Органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры утверждена расчетная и назначенная кратность авиационного патрулирования на 2014 год. Назначенная кратность авиационного патрулирования соответствует расчетной кратности – 0,87.

Заключены соглашения с граничащими субъектами, о выполнении мероприятий в области организации тушения лесных пожаров, угрожающих переходу на участки земель лесного фонда на приграничных территориях (Тюменская, Свердловска, Томская области, Красноярский край, Республика Коми, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Действует соглашение утвержденное распоряжением Правительства автономного округа от 01.03.2013 № 74-рп «О Соглашении об организации взаимодействия между Уральским региональным центром МЧС России и

Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам тушения лесных пожаров с применением воздушных судов авиации МЧС России, базирующихся на территории Уральского федерального округа».

В рамках реализации программы «О реализации государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», в 2014 Департаментом заключены соглашения по содействию органу исполнительной власти в патрулирование лесов (наземный мониторинг) с целью проведения профилактической, в том числе агитационной работы с населением по вопросам охраны и защиты лесов, обнаружение лесных пожаров на землях лесного фонда (в лесах), расположенных на территории автономного округа, с семью казачьими обществами:

-Некоммерческая организация Хуторское казачье общество «Приобский» (г.Нижневартовск)

-Казачье общество «Станица Васильевская» (пгт. Талинка)

-Казачье общество станица «Сургутская» (г.Сургут)

-Некоммерческая организация Няганьское станичное казачье общество (г. Нягань)

-Радужнинское городское казачье общество (г. Радужный)

-Казачье общество «Станица Югорская» (г. Югорск)

-Станичное казачье общество станица «Ермаковская»(г. Ханты-Мансийск)

В течение пожароопасного сезона 2014 года в мероприятиях по мониторингу пожарной опасности в лесах приняло участие более 50 казаков.

4. Противопожарное обустройство земель лесного фонда на территории автономного округа

На территории Ханты-Мансийского автономного округа ежегодно заключаются государственные контракты по охране, защите и воспроизводству лесов. В 2014 году заключено 14 контрактов, исполнителями которых являются Государственное предприятие Ханты-мансийского автономного округа – Югры «Лесосервисная компания «Югралесхоз», ООО «Песчаный мыс», ООО «Леспромпроект», ООО «Сиблестранс». В рамках государственных контрактов на территории лесничеств проводятся следующие мероприятия по охране лесов от пожаров:

№	Наименование мероприятий	План по БП на 2014 г	Факт по состоянию на 01.11.2014	План по ГК	Факт по ГК	План по арендаторам	Факт по арендаторам
1	Строительство лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров	18	73,07	3	3	15	70,07
2	Реконструкция лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров	9	22,82	3	3	6	19,82
3	Эксплуатация лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров	9	15,3	6	6	3	9,3
4	Прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос	2584	2670,3	1016,7	1016,7	1567,3	1653,6
5	Проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов	3000	3000	3000	3000	0	0
6	Прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление	2200	2289,08	1064,2	1064,2	1135,8	1224,88

Эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам водоснабжения.
Новоаганское участковое лесничество Аганского лесничества.

Устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения.
Урочище «Аганские озера» Колек-Еганского участкового лесничества Аганского лесничества.

Эксплуатация лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров.
Хуранское урочище Торского участкового лесничества Советского лесничества.

Прочистка противопожарных минерализованных полос.
Сургутское участковое лесничество Сургутского лесничества.

Устройство противопожарных минерализованных полос.
Новоаганское участковое лесничество Аганского лесничества.

Прочистка противопожарных минерализованных полос.
Пимское участковое лесничество Сургутского лесничества.

Обустройство мест отдыха населения.
Сургутское лесничество.

5. Анализ пожароопасного периода 2014 года

В пожароопасный период 2014 года на землях лесного фонда на территории округа зарегистрировано 217 лесных пожаров на общей площади 1279,2 га, в том числе:

Лесная площадь – 1270,6 га;

Нелесная площадь – 8,6 га.

Средняя площадь ликвидации составила 5,9 га, что меньше в сравнении с многолетними данными в 11,5 раз.

Особый противопожарный режим, режим чрезвычайной ситуации в лесах, ограничение на посещение лесов в прошедшем пожароопасном сезоне на территории автономного округа не вводились, крупных лесных пожаров не зарегистрировано.

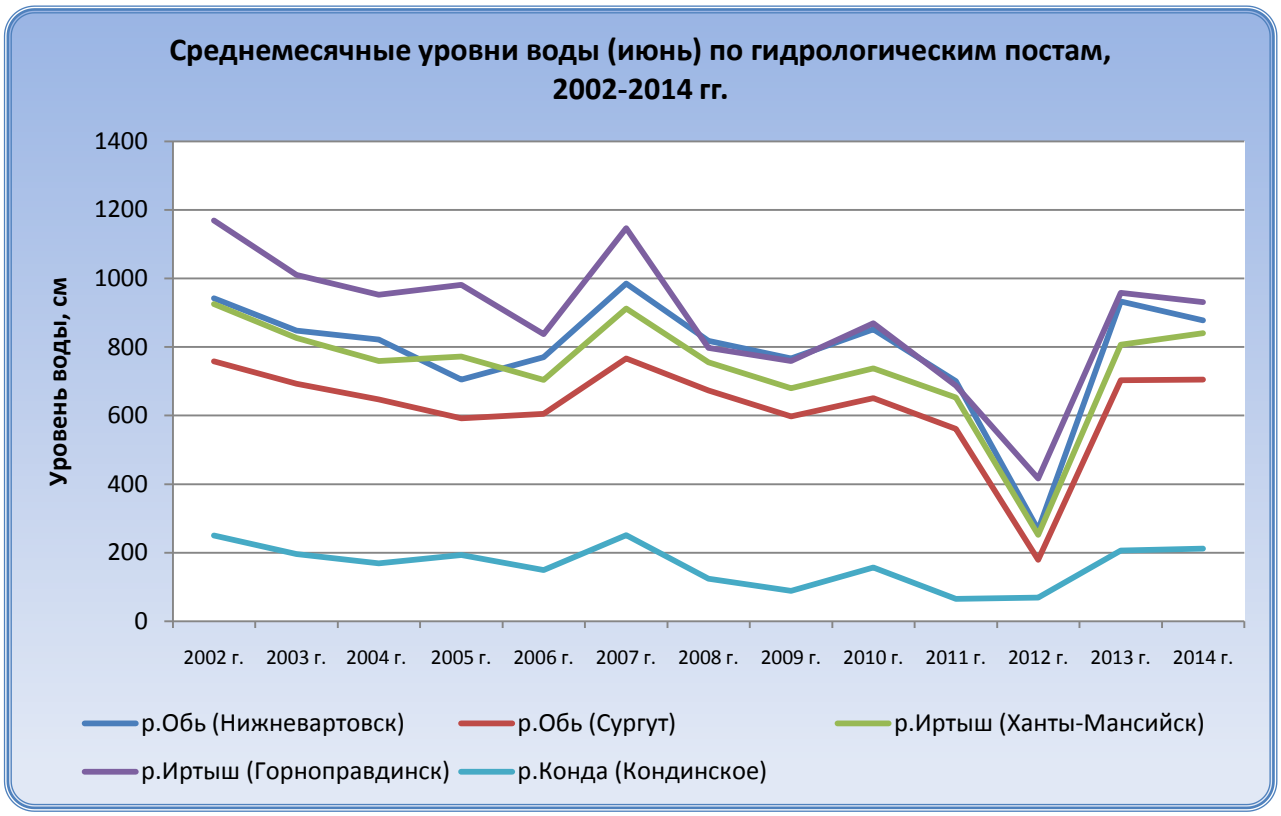
Реагирование лесопожарной службой на возникающие лесные пожары, а также маневрирование авиационными и наземными силами и средствами было своевременным и достаточным.

На территории федеральных государственных природных заповедников «Малая Сосьва» и «Юганский» мониторинг и тушение лесных пожаров осуществлялся силами БУ «База авиационной и наземной охраны лесов» на основании заключенных контрактов.

На территории городских лесов мониторинг и тушение лесных пожаров выполнялся за счет средств муниципальных образований. Согласно ст. 16 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относится, в том числе осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей.

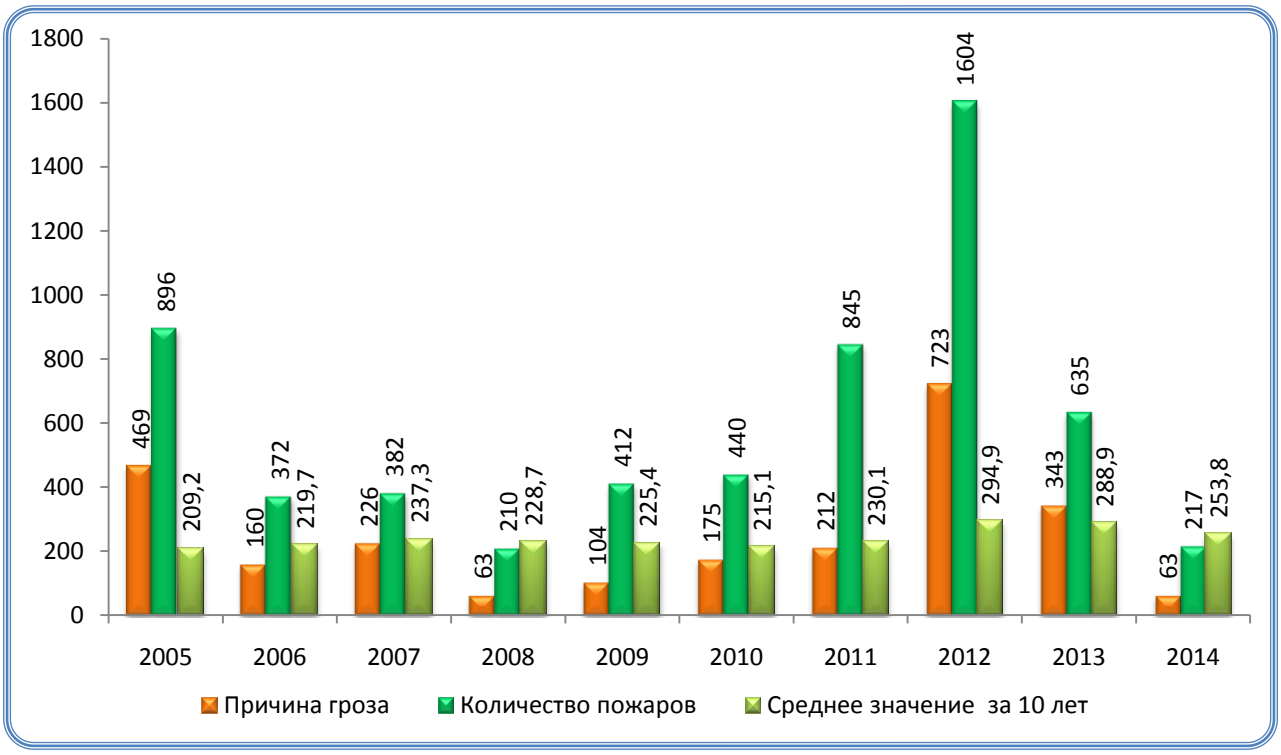
Охрану иных природных территорий от пожаров, в том числе включая неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, осуществляет ГУ МЧС России по ХМАО-Югре за счет средств бюджета автономного округа в соответствие с соглашением между Министерством Российской Федерации

по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.04.2011 № 616-р.

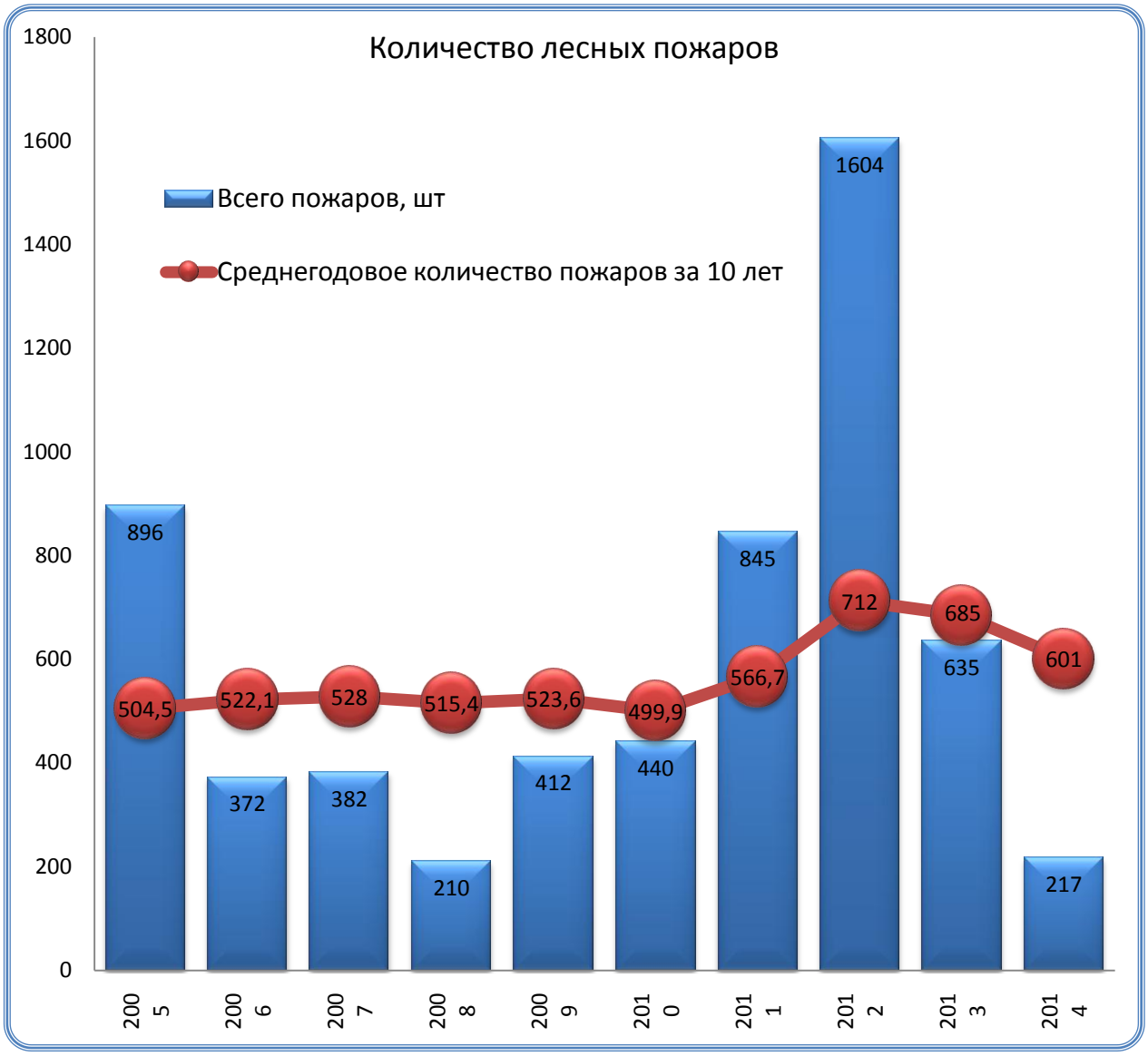

Среднемесячные уровни воды (июнь) по гидрологическим постам, 2002-2014 гг.
Уровень воды, см
1400
1200
1000
800
600
400
200
0
2002 г.
2003 г.
2004 г.
2005 г.
2006 г.
2007 г.
2008 г.
2009 г.
2010 г.
2011 г.
2012 г.
2013 г.
2014 г.
р.Обь (Нижневартовск)
р.Обь (Сургут)
р.Иртыш (Ханты-Мансийск)
р.Иртыш (Горноправдинск)
р.Конда (Кондинское)

Зависимость количества лесных пожаров от уровня воды в бассейнах рек и озер
1800
1600
1400
1200
1000
800
600
400
200
0
2002 г.
2003 г.
2004 г.
2005 г.
2006 г.
2007 г.
2008 г.
2009 г.
2010 г.
2011 г.
2012 г.
2013 г.
2014 г.
Средний уровень воды
Количество пожаров

От гроз возникло 63 пожара или 29% от их общего количества. Для сравнения: среднее значение данного показателя за 10 лет составило 254 пожара.



5.1. Количество и площадь лесных пожаров за 10 лет



Количество лесных пожаров в 2014 году в сравнении с 2013 годом снизилось в 2,9 раза, а площадь пройденная огнем в 40,1 раз.

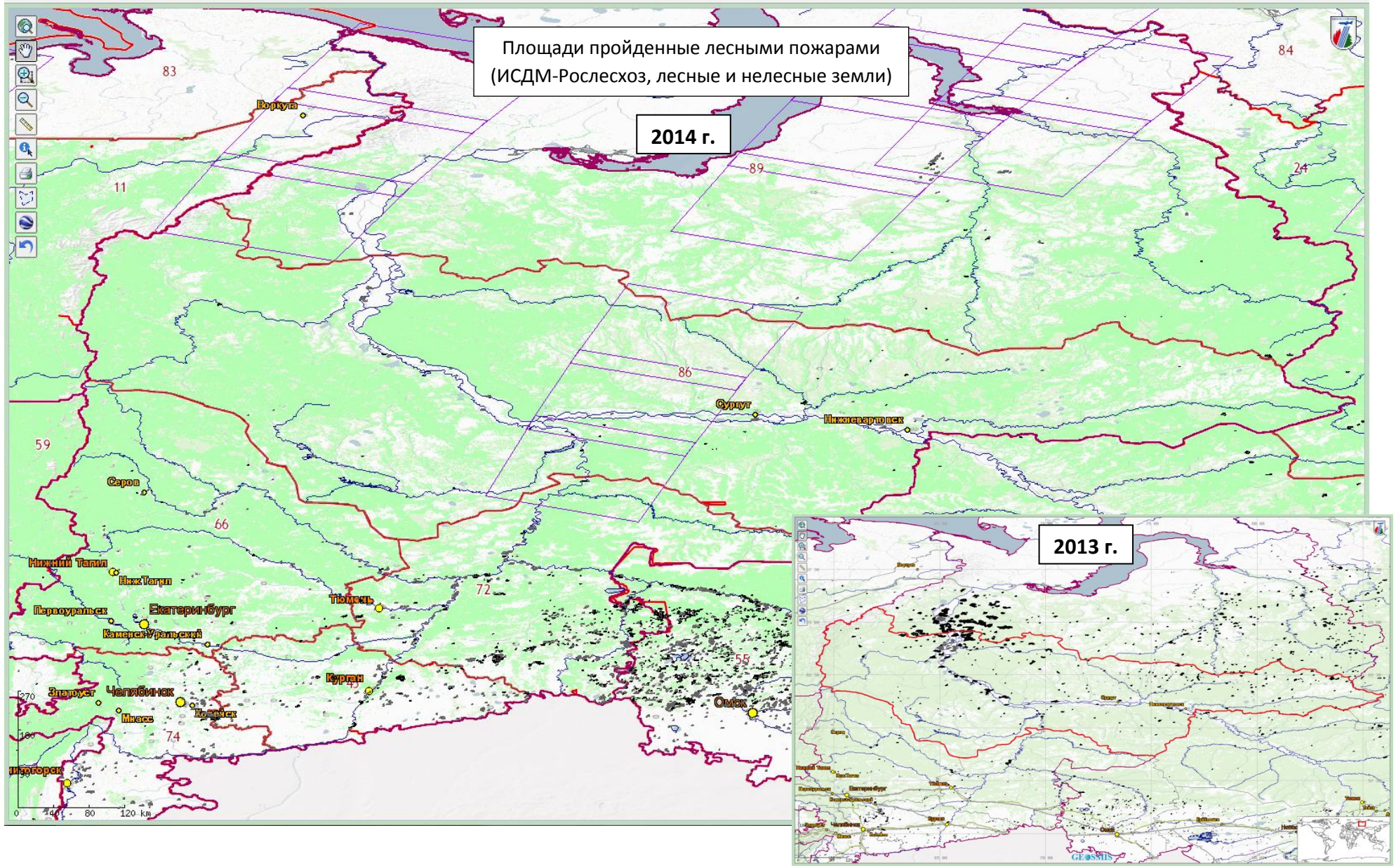
Это снижение обусловлено рядом причин:

- проведенная профилактическая противопожарная работа с населением;

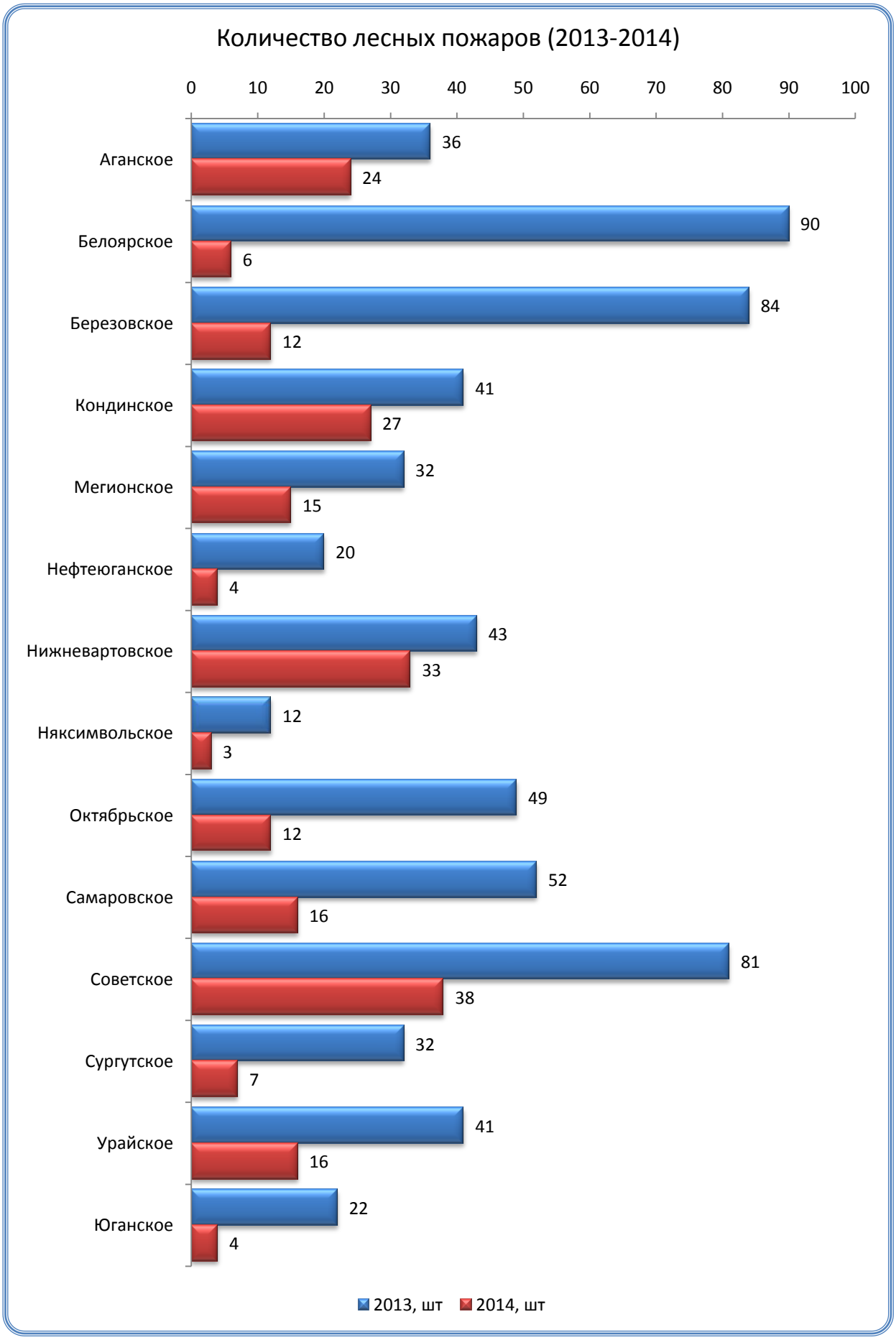
- своевременное и достаточное реагирование на возникающие лесные пожары;

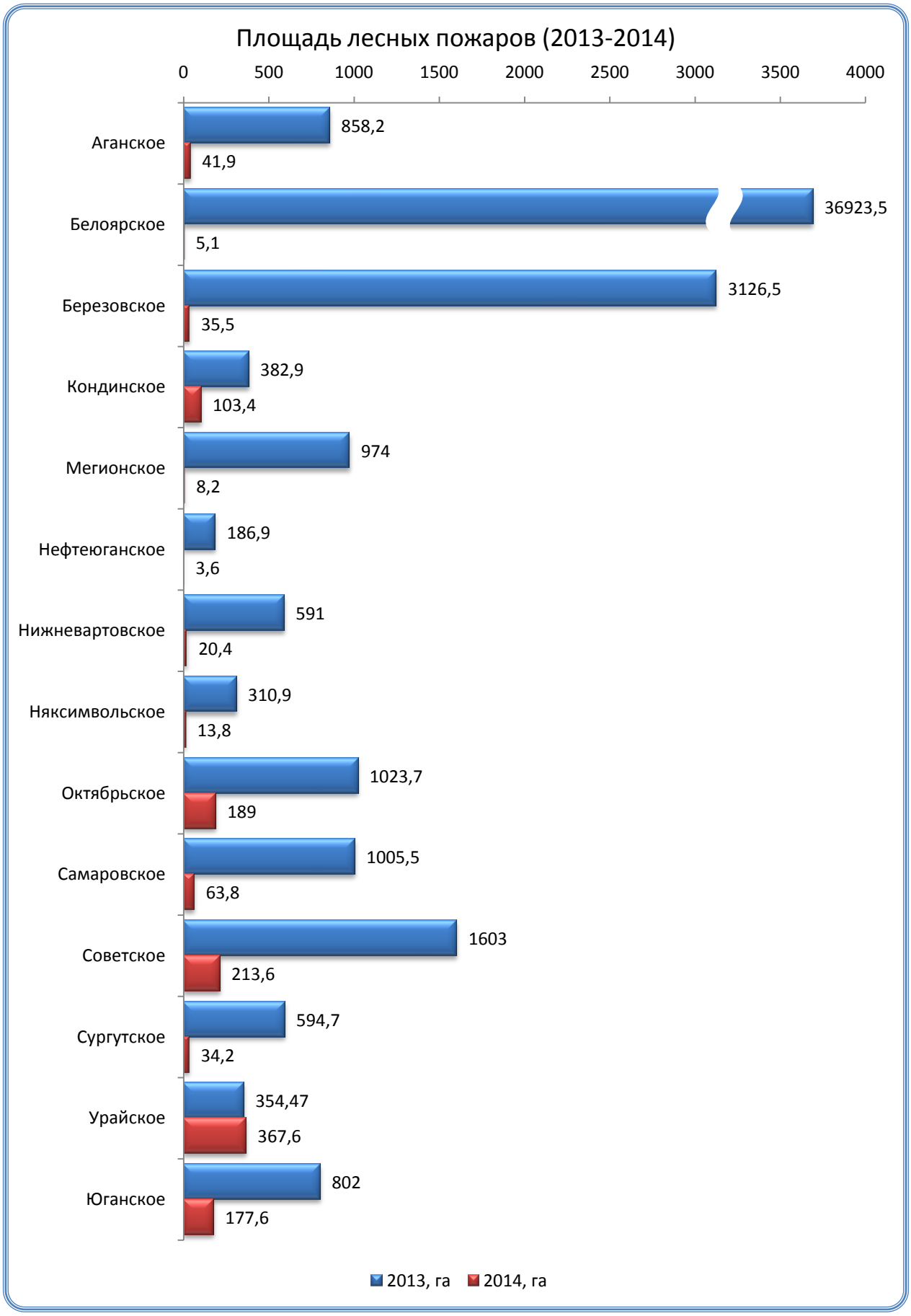
- уровень воды в бассейнах рек и озер выше средних многолетних значений;

- низкое среднее значение класса пожарной опасности по условиям погоды.

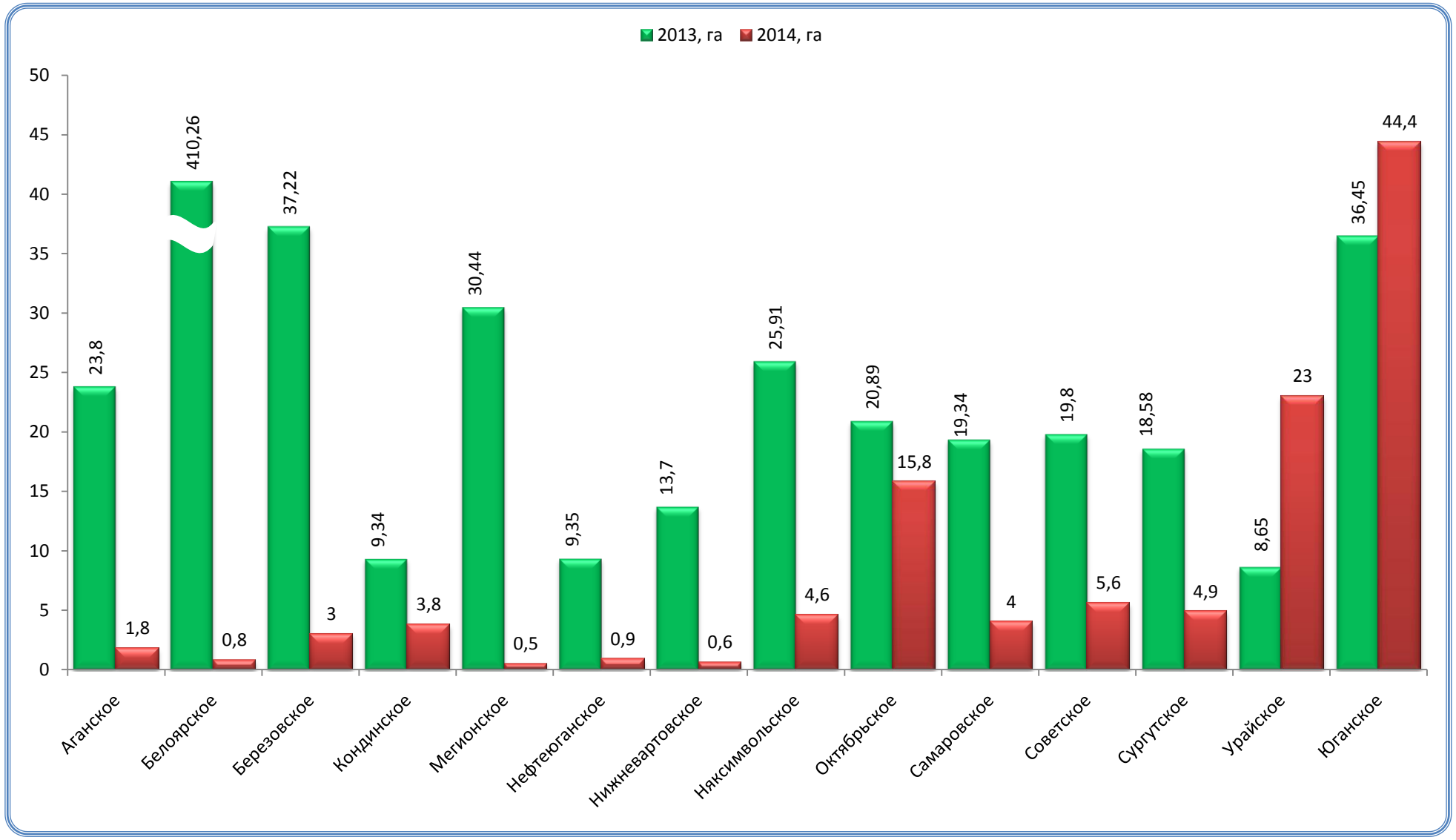

Площади пройденные лесными пожарами
(ИСДМ-Рослесхоз, лесные и нелесные земли)
2014 г.
2013 г.
Воркута
Сургут
Нижневартовск
Серов
Нижний Тагил
Нижн.Тагил
Первоуральск
Екатеринбург
Камерск-Уральский
Тюмень
Курган
Челябинск
Златоуст
Миасс
Копейск
Омск
83
84
11
89
24
86
59
66
72
55
74

5.2. Количество и площадь лесных пожаров, по лесничествам

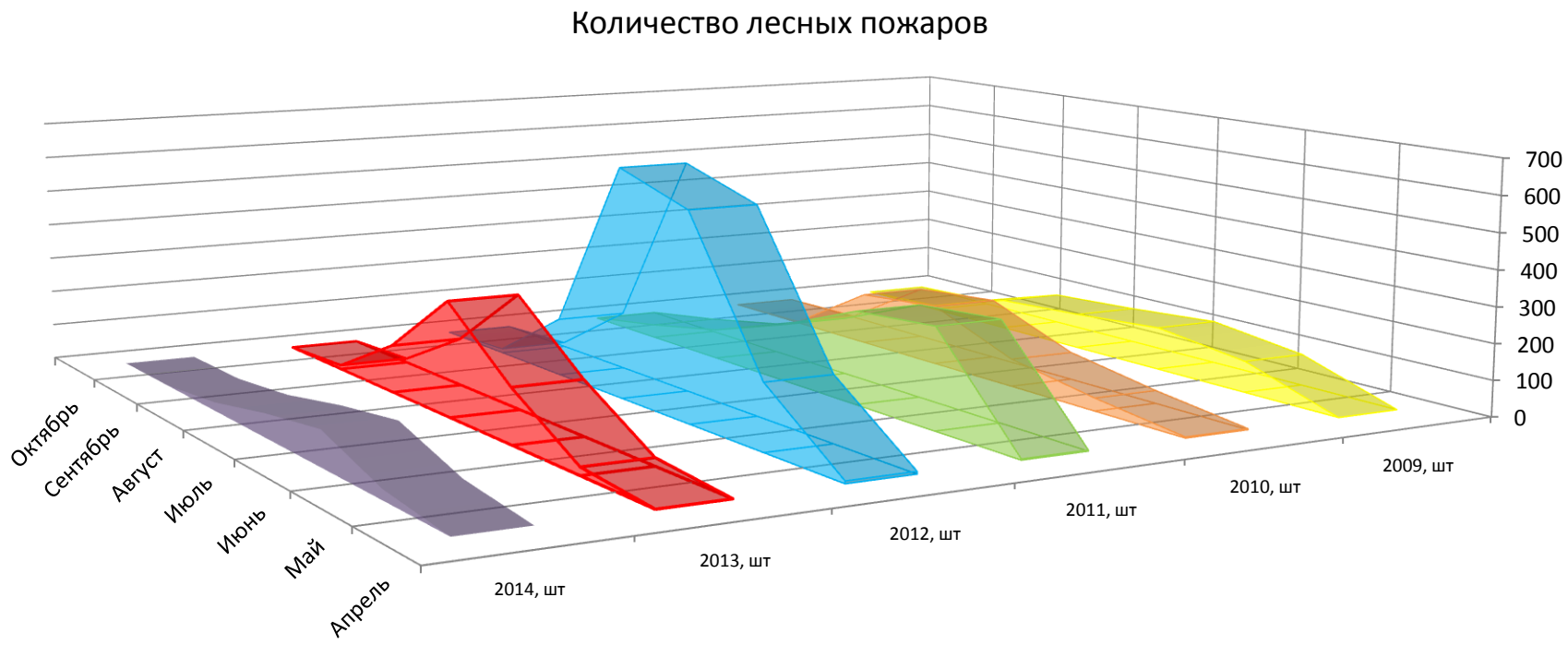



Площадь лесных пожаров (2013-2014)
0
500
1000
1500
2000
2500
3000
3500
4000
Аганское
858,2
41,9
Белоярское
36923,5
5,1
Березовское
3126,5
35,5
Кондинское
382,9
103,4
Мегионское
974
8,2
Нефтеюганское
186,9
3,6
Нижневартовское
591
20,4
Няксимвольское
310,9
13,8
Октябрьское
1023,7
189
Самаровское
1005,5
63,8
Советское
1603
213,6
Сургутское
594,7
34,2
Урайское
354,47
367,6
Юганское
802
177,6
2013, га
2014, га

5.3. Средняя площадь одного лесного пожара, по лесничествам

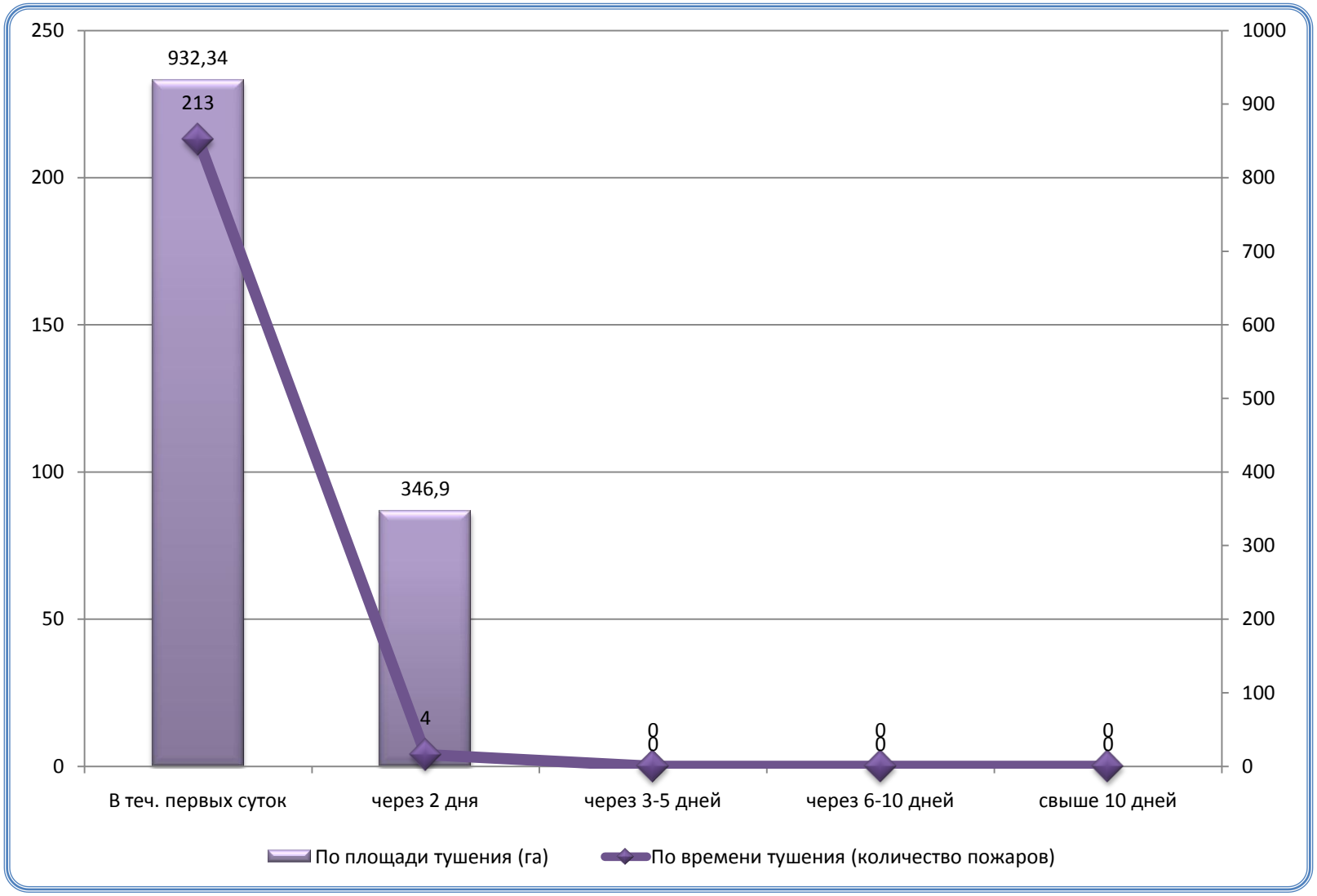


5.4. Распределение количества и площади лесных пожаров по месяцам

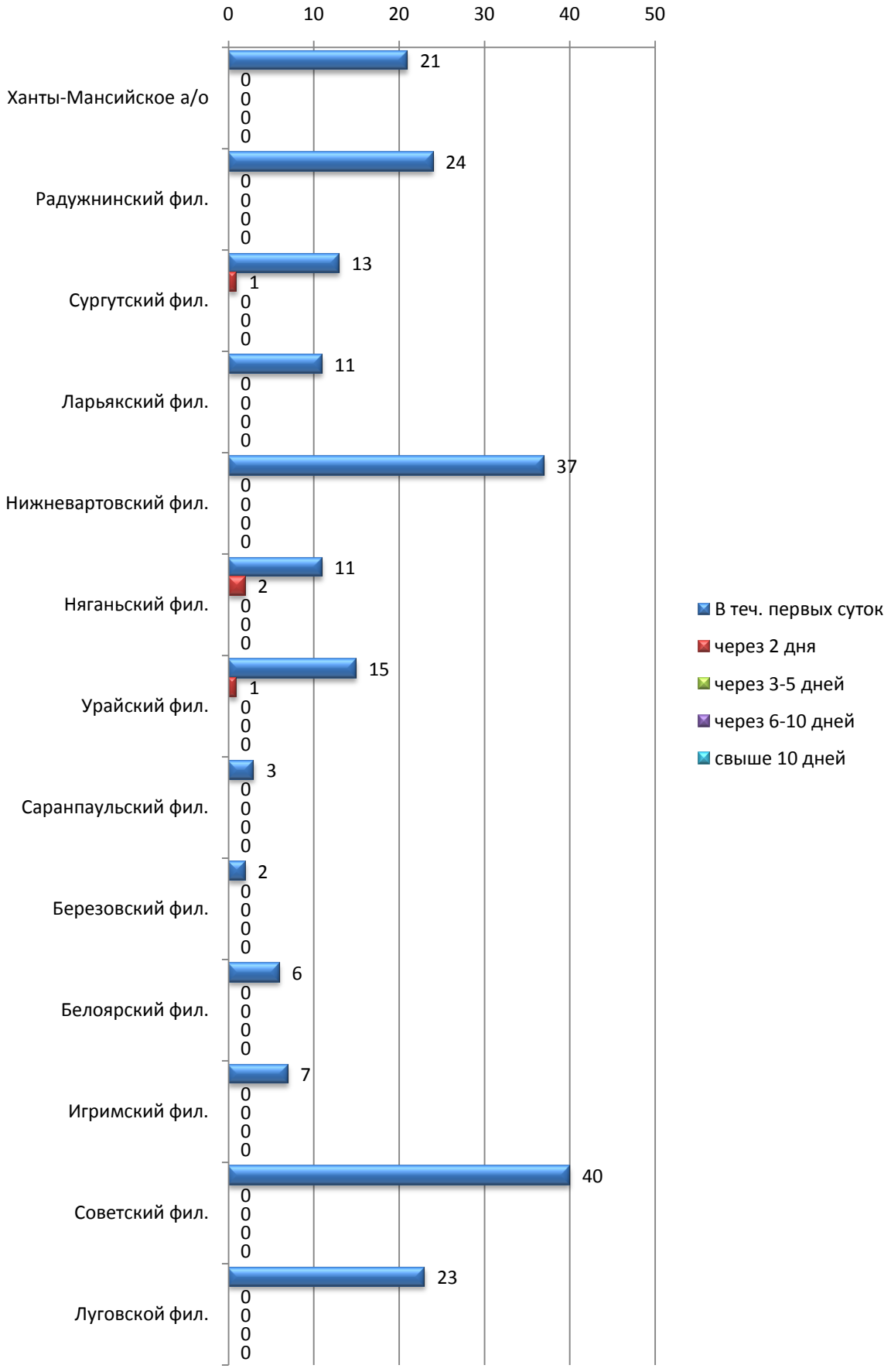


	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
2009, шт	0	88	122	102	87	12	0
2010, шт	3	36	78	171	148	4	0
2011, шт	3	280	260	162	85	39	1
2012, шт	7	182	574	644	162	12	0
2013, шт	0	22	152	317	133	11	0
2014, шт	0	28	98	66	24	1	0

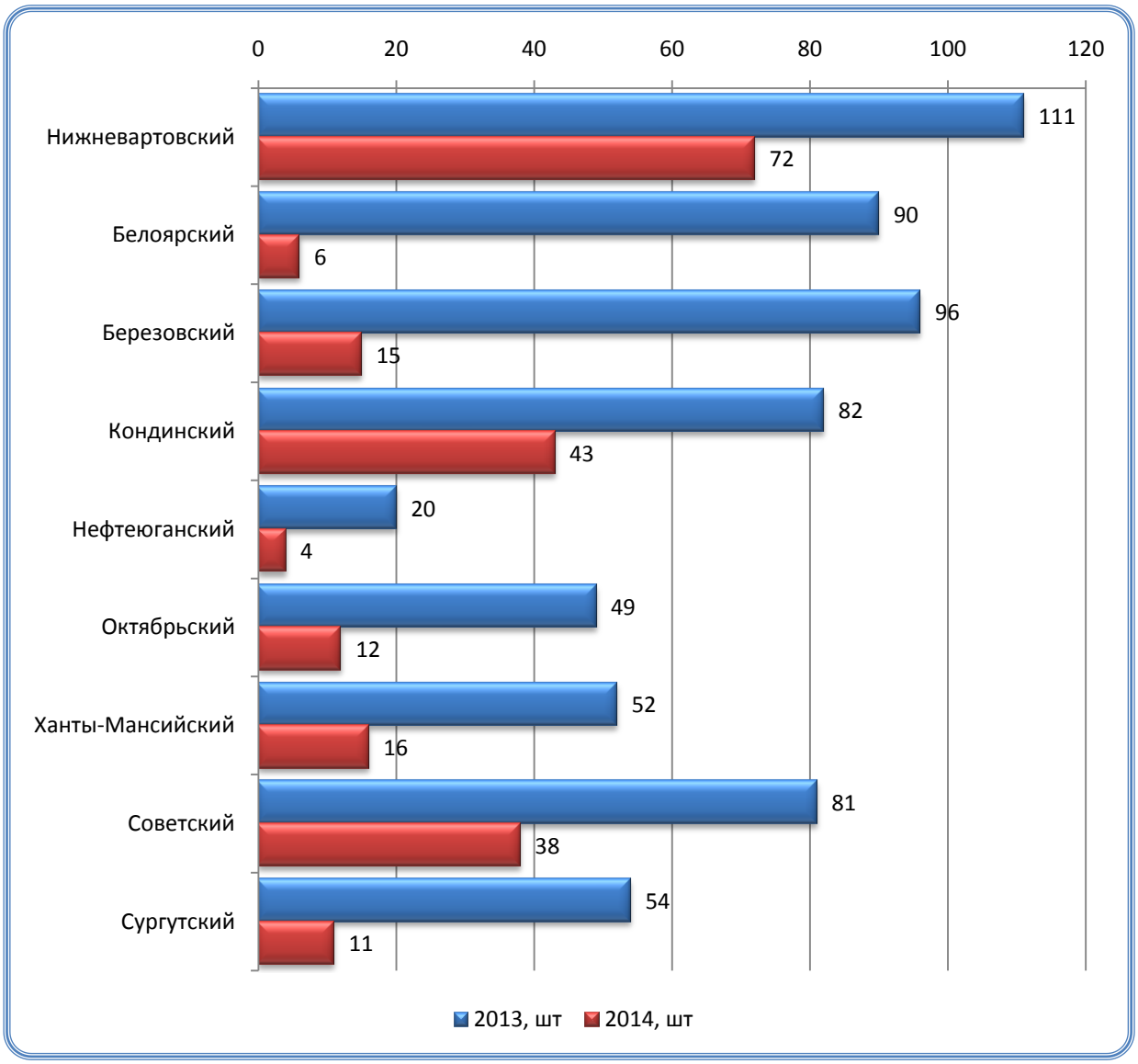
5.5. Оперативность тушения лесных пожаров



5.5.1. Оперативность тушения лесных пожаров в разрезе филиалов Авиабазы

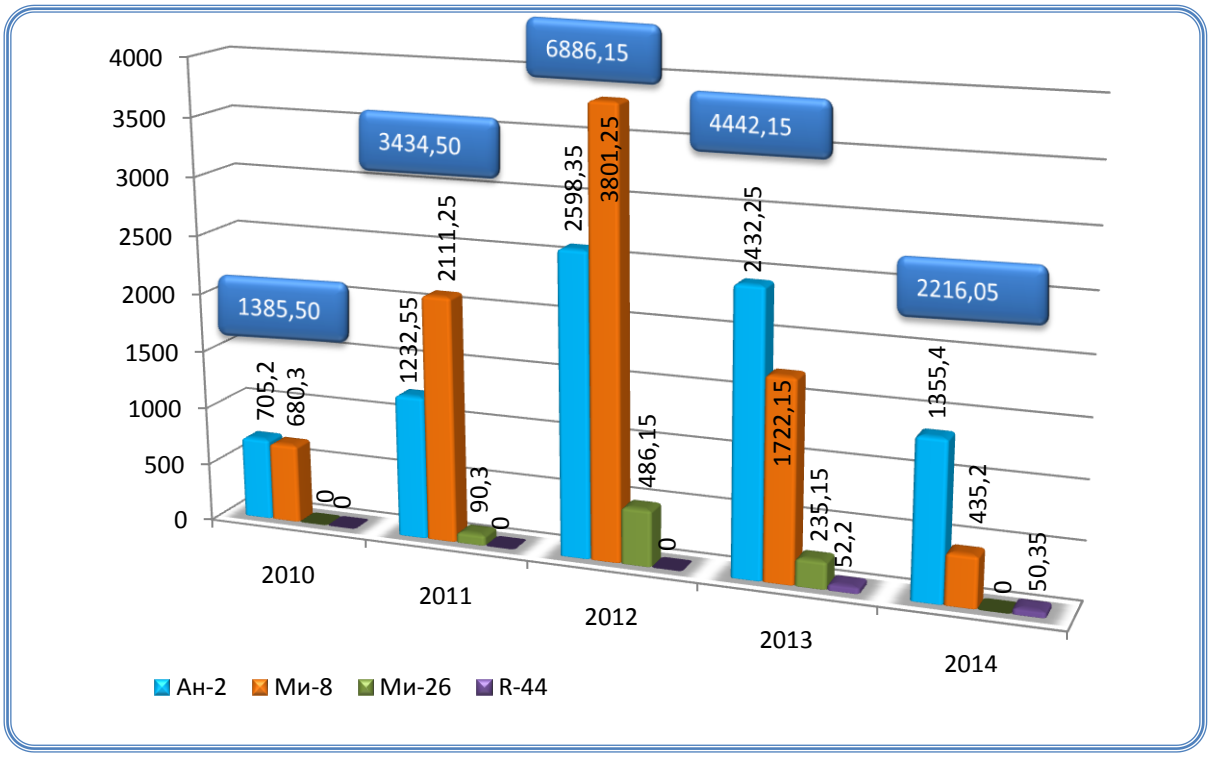


5.6. Сравнительное количество лесных пожаров 2013, 2014 гг. по районам



В прошедшем пожароопасном сезоне на территории Нижневартовского района по отношению к сезону 2013 года наблюдается снижение количества зафиксированных лесных пожаров на 35%, Белоярского района на 93%, Березовского района на 84%, Кондинского района на 48%, Нефтеюганского района на 80%, Октябрьского района на 76%, Ханты-Мансийского района на 69%, Советском районе на 53%, Сургутского района на 80%.

5.7. Налет часов по типам воздушных судов за 5 лет



В 2014 году было арендовано 27 воздушных судов:

Ан-2 – 11 единиц

Ми-8 (Ми-8 АМТ) – 12 единиц

Robinson-44 – 1 единица

Аэропракт-22 – 3 единицы.

Общий налет в 2014 году составил 2216 часов, что менее на 2226 часов аналогичного показателя 2013 года в связи с низким уровнем горимости лесов:

- Налет часов при авиапатрулировании – 1780 часов;

- Налет вертолетов типа Ми-8 на тушении лесных пожаров составил 435 часов;

- Воздушные суда с водосливными устройствами в течение пожароопасного сезона не использовались.

Кратность патрулирования в текущем году равна 0,87, что составляет 100% от назначенной и расчетной кратности.

В целях соблюдения кратности патрулирования, а так же для более раннего обнаружения и обслуживания пожаров были внедрены в работу легкомоторные самолеты Аэропракт-22 по 3 филиалам (Нягань, Урай, Радужный) и вертолет Робинсон-44 (п. Салым), где раньше патрулирование проводилось соседними филиалами.

В Нижневартовском и Советском филиалах были задействованы по два самолета Ан-2, что позволяло соблюдать необходимую кратность патрулирования.

Благодаря увеличению количества воздушных судов и частоте их вылета, вся территория округа осматривалась за короткий период времени. Благодаря этому улучшились такие показатели, как средняя площадь одного пожара, оперативность тушения, количество пожаров, ликвидированных на площади до 5 га.

5.8. Силы и средства задействованные на тушении лесных пожаров.

Общая штатная численность авиабазы в 2014 году составляет 1005 человек. Штатная численность службы пожаротушения в 2014 году составляет 882 человека, в том числе 336 человек авиационно-пожарной службы (122 человека ППС, 214 человек ДПС) и 546 человек наземной службы пожаротушения.

Всего в течение пожароопасного сезона в тушении лесных пожаров приняли участие 2241 человек, отработано 3410 чел/дней, 93 ед. техники отработали 129 м/смен.

В соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров на землях лесного фонда на территории автономного округа, для ликвидации очагов возгораний, запланировано привлечение сил и средств лесопожарных формирований, осуществляющих охрану лесов от пожаров на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в количестве 1390 человек и 482 единиц лесопожарной техники и оборудования, в том числе:

- бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» – 995 человек и 307 ед. техники;

- арендаторы, имеющие лицензию на тушение лесных пожаров – 102 человека и 99 ед. техники;

- аварийно-спасательные формирования – 154 человека и 8 ед. техники;

- особо охраняемые природные территории федерального значения – 30 человек и 8 ед. техники;

- организации, не осуществляющие использование лесов – 109 человек и 60 ед. техники.

В связи с низкой горимостью лесов в прошедшем пожароопасном сезоне привлечение сил и средств лесопожарных формирований включенных в сводный план не требовалось.

Федеральный резерв парашютно-десантной пожарной службы Рослесхоза для тушения лесных пожаров на территории автономного округа в 2014 году не привлекался.

6. Профилактические мероприятия.

В целях профилактики возникновения лесных пожаров, по линии МВД, ГУ МЧС по автономному округу и Природнадзора Югры системно проводилась плановая рейдовая работа в местах массового посещения лесов населением.

В течение пожароопасного сезона:

- проведено 1213 рейдов, задействовано 3 616 человека;
- привлечено 472 человек к административной ответственности;
- возбужденно 4 уголовных дела;
- назначено административных штрафов на сумму 17 626 тыс. рублей.